

Október 2019



# Jöfnunarsjóður sveitarfélaga Ársskýrsla 2018



Stjórnarráð Íslands  
Samgöngu- og sveitarstjórnarráðuneytið



# Efnisyfirlit

<b>Ávarp ráðherra</b> .....	4
<b>Hlutverk Jöfnunarsjóðs og starfsemi</b> .....	6
Ráðgjafarnefnd .....	6
Starfsmenn .....	7
Vefur .....	8
Ársfundur .....	8
Fasteignasjóður .....	9
Ný reglugerð um Jöfnunarsjóð sveitarfélaga – endurskoðun jöfnunarframlaga .....	10
Framlög til eflingar tónlistarfræðslu .....	11
Yfirfærsla á málefnum fatlaðs fólks .....	11
<b>Tekjur Jöfnunarsjóðs</b> .....	12
<b>Yfirlit yfir framlög Jöfnunarsjóðs</b> .....	13
Notendastýrð persónuleg aðstoð .....	18
Heildarframlög til sveitarfélaga .....	19
<b>Ársreikningur 2018</b> .....	20
Staðfesting ársreiknings .....	21
Áritun ríkisendurskoðanda .....	22
Rekstrarreikningur árið 2018 .....	24
Efnahagsreikningur 31. desember 2018 .....	25
Efnahagsreikningur 31. desember 2018 .....	26
Sjóðstreymi árið 2018 .....	27
Skýringar .....	28
<b>Framlög Jöfnunarsjóðs skipt eftir sveitarfélögum, landshlutum og verkefnum</b> .....	35
<b>Skipan ráðgjafarnefnda</b> .....	40

# Ávarp ráðherra

## Mikilvægi Jöfnunarsjóðs fyrir framtíð sveitarstjórnarstigsins

Jöfnunarsjóður gegnir mjög mikilvægu hlutverki við að jafna aðstöðumun sveitarfélaga þannig að öll sveitarfélög í landinu hafi möguleika á að sinna skyldum sínum hvað varðar þjónustu við íbúana. Greiðslur sjóðsins vege misþungt í tekjum þeirra sem er eðlilegt þar sem aðstæður sveitarfélaga eru mjög mismunandi í okkar dreifbýla landi. Hjá flestum sveitarfélögum vege þessar greiðslur á bilinu 20-40% af tekjum þeirra, en jafnframt höfum við dæmi um að framlög úr sjóðnum séu um eða yfir 50% af tekjunum.

Þó ekki sé deilt um mikilvægi sjóðsins í tekjustofnakerfi sveitarfélaganna er ljóst að þegar framlög sjóðsins eru orðin svo hátt hlutfall af tekjum einstakra sveitarfélaga þarf að staldra við og spyrja hvort eðlilegt sé að svo hátt hlutfall tekna komi úr sameiginlegum sjóði þeirra. Þetta segir okkur að líklega eru sveitarfélögin enn of fámenn og of mörg og þar með ekki sjálfbærar einingar til að geta sinnt lögbundnum verkefnum.

Þá má enn fremur spyrja sig að því hvort réttlætanlegt sé að sveitarfélög með bæði mjög háar skatttekjur og vannýttu tekjustofna fái framlög úr þessum sameiginlega sjóði sveitarfélaganna.

Við þessu höfum við brugðist síðastliðin misseri, fyrst með breytingu á reglugerð um Jöfnunarsjóð sem tók gildi 1. janúar á þessu ári og nú síðast með tillögum um breytingar á lögum um tekjustofna en þær tillögur hafa nú verið lagðar fram í samráðsgátt stjórnvalda til umsagnar.

Á næstu dögum mun ég mæla fyrir þingsályktunartillögu um stefnumótandi áætlun í málefnum sveitarfélaga fyrir árin 2019-2033 og aðgerðaráætlun fyrir árin 2019-2023. Um er að ræða metnaðarfulla stefnu í málefnum sveitarfélaga til næstu 15 ára og verði markmiðum stefnunnar fylgt eftir mun hún leiða til mikilla umbóta í opinberri stjórnsýslu. Það var mjög ánægjulegt að verða vitni að því hversu góðan stuðning tillögurnar fengu á aukalandsþingi Sambands íslenskra sveitarfélaga í byrjun september. Það gefur góð fyrirheit um framhaldið.



Í aðgerðaráætluninni er meðal annars gert ráð fyrir að reglum um stuðning Jöfnunarsjóðs verði breytt til að tryggja aukinn fjárhagslegan stuðning við sameiningar sveitarfélaga. Unnið er að því að breyta tekjustofnalögum sveitarfélaga með þeim hætti að sjóðnum verði veitt heimild til að leggja árlega til hliðar fjármagn til að mæta þeim kostnaði sem hlýst af nýju reglum sjóðsins.

Stuðningur Jöfnunarsjóðs við sameiningar sveitarfélaga er eitt af lögbundnu hlutverki hans og hefur hann komið myndarlega að stuðningi við sameiningar í gegnum tíðina. Frá því á árinu 2007 hefur sjóðurinn veitt framlög að fjárhæð um 4 milljarða króna vegna sameininga. Samkvæmt aðgerðaráætluninni er gert ráð fyrir að sjóðurinn veiti allt að 15 milljörðum króna til framlaga vegna sameininga á næstu 15 árum eða um 1 milljarð á ári.

Við í samgöngu- og sveitarstjórnarráðuneytinu horfum björtum augum til framtíðar fyrir sveitarstjórnarstigið og ætlum Jöfnunarsjóði mikilvægu hlutverki hvað varðar framþróun þess á næstu árum.

Að lokum óska ég sveitarstjórnarfólki velfarnaðar í störfum sínum.



Sigurður Ingi Jóhannsson  
samgöngu- og sveitarstjórnarráðherra

# Hlutverk Jöfnunarsjóðs og starfsemi

Jöfnunarsjóður sveitarfélaga starfar á grundvelli III. kafla laga um tekjustofna sveitarfélaga, nr. 4/1995 með síðari breytingum. Hlutverk Jöfnunarsjóðs sveitarfélaga er að jafna mismunandi útgjaldaþörf og skatttekjur sveitarfélaga með framlögum úr sjóðnum á grundvelli ákvæða laga, reglugerða og vinnureglna sem settar eru um starfsemi sjóðsins. Þá greiðir sjóðurinn framlög til samtaka sveitarfélaga, stofnana þeirra og annarra aðila í samræmi við ákvæði laga.

## Ráðgjafarnefnd

Samgöngu- og sveitarstjórnarráðherra hefur á hendi yfirstjórn Jöfnunarsjóðs en honum til ráðuneytis er sjö manna ráðgjafarnefnd. Ráðgjafarnefnd Jöfnunarsjóðs sveitarfélaga gerir tillögur til ráðherra um úthlutanir framlaga úr sjóðnum önnur en bundin framlög. Nefndin er skipuð af ráðherra til fjögurra ára að afloknum sveitarstjórnarkosningum.

Samgöngu- og sveitarstjórnarráðherra hefur skipað sjö manna ráðgjafarnefnd til fjögurra ára frá og með 1. janúar 2019. Sex nefndarmenn eru skipaðir samkvæmt tilnefningu Sambands Íslenskra sveitarfélaga en einn er skipaður án tilnefningar og er hann jafnframt formaður nefndarinnar.

Nýskipuð ráðgjafarnefnd Jöfnunarsjóðs kom saman til fyrsta fundar þann 30. janúar 2019. Ráðgjafarnefnd Jöfnunarsjóðs skipa:

- Guðný Sverrisdóttir, fyrrverandi sveitarstjóri, formaður nefndarinnar
- Birgir Björn Sigurjónsson, fyrrverandi fjármálastjóri Reykjavíkurborgar
- Karen E. Halldórsdóttir, bæjarfulltrúi í Kópavogsbæ
- Daníel Jakobsson, bæjarfulltrúi í Ísafjarðarbæ \*
- Stefán Vagn Stefánsson, formaður byggðaráðs í Sveitarfélaginu Skagafirði
- Ásta Stefánsdóttir, sveitarstjóri Bláskógabyggðar
- Margrét Þórarinsdóttir, bæjarfulltrúi í Reykjanesbæ

\* Friðbjörg Matthíasdóttir, bæjarfulltrúi í Vesturbyggð og varamaður Daníels, tók sæti hans í nefndinni í maí 2019 og starfar með nefndinni til áramóta.



Varamenn:

- Sigtryggur Magnason, aðstoðarmaður ráðherra, varaformaður
- Líf Magneudóttir, borgarfulltrúi í Reykjavík
- Kristinn Andersen, bæjarfulltrúi í Hafnarfirði
- Friðbjörg Matthíasdóttir, bæjarfulltrúi í Vesturbyggð
- Katrín Sigurjónsdóttir, sveitarstjóri Dalvíkurbyggðar
- Stefán Bogi Sveinsson, bæjarfulltrúi í Fljótshálsa
- Tómas Ellert Tómasson, bæjarfulltrúi í Sveitarfélaginu Árborg

Fyrirverandi ráðgjafarnefnd sjóðsins eru færðar þakkir fyrir vel unnin störf en hana skipuðu:

- Guðný Sverrisdóttir, fyrirverandi sveitarstjóri, formaður nefndarinnar
- Birgir Björn Sigurjónsson, fyrirverandi fjármálastjóri Reykjavíkurborgar
- Karen E. Halldórsdóttir, bæjarfulltrúi í Kópavogsbæ
- Bjarni Jónsson, sveitarstjórnarfulltrúi í Sveitarfélaginu Skagafirði
- Sigríður Huld Jónsdóttir, fyrirverandi bæjarfulltrúi hjá Akureyrarbæ
- Valdimar O. Hermannsson, sveitarstjóri Blönduósbæjar
- Ásgerður Gylfadóttir, bæjarfulltrúi í Sveitarfélaginu Hornafirði

Ráðgjafarnefndin fór á Austurland í lok apríl 2018 og heimsótti sveitarfélögin Borgarfjarðarhrepp, Breiðdalshrepp, Fjarðabyggð og Fljótshálsa. Tilgangur ferðarinnar var að fræðast um stöðu og málefni sveitarfélaganna á svæðinu og þau verkefni sem voru í gangi. Fundað var með sveitarstjórnarfólki og starfsfólki sveitarfélaganna. Þá var fundað með fulltrúum sex sveitarfélaga sem höfðu nýlega staðið fyrir könnun á meðal íbúa um viðhorf til sameiningar sveitarfélaganna og samstarfs þeirra á milli. Um var að ræða Fljótshálsa, Vopnafjarðarhrepp, Borgarfjarðarhrepp, Seyðisfjarðarkaupstað, Fljótshálsa og Djúpavogshrepp.

Ráðgjafarnefndin hélt 12 bókaða fundi á árinu 2018.

Fundargerðir ráðgjafarnefndarinnar eru birtar á vef sjóðsins, [www.jofnunar-sjodur.is](http://www.jofnunar-sjodur.is). Megintilgangur með birtingunni er að upplýsa sveitarstjórnarfólk og starfsfólk sveitarfélaga um starfsemi sjóðsins, umfjöllun og afgreiðslu þeirra erinda sem berast sjóðnum og tillögur nefndarinnar til ráðherra um úthlutanir framlaga.

## Starfsmenn

- Guðni Geir Einarsson, sérfræðingur
- Gústav Aron Gústavsson, sérfræðingur
- Hrafnkell Hjörleifsson, sérfræðingur
- Tinna Dahl Christiansen, sérfræðingur

## Vefur

Á vef Jöfnunarsjóðs, jofnunarsjodur.is, er að finna allar upplýsingar um starfsemi sjóðsins, lagagrundvöll, tekjur, úthlutanir framlaga og fleira.

Fréttatilkynningar birtast á vefnum þegar ráðherra hefur samþykkt tillögur ráðgjafarnefndar um úthlutanir einstakra framlaga sjóðsins.

## Gögn á ytri vef

Þann 25. maí 2018 var opnuð ný upplýsingagátt Jöfnunarsjóðs sveitarfélaga sem veitir á gagnvirkan hátt aðgang að tölfraðiupplýsingum um framlög sjóðsins. Þar er hægt að skoða og bera saman framlög sjóðsins eftir landsvæðum og sveitarfélögum aftur til ársins 2013. Vefsvæðinu er ætlað að gera framlögum sjóðsins skil á aðgengilegri máta en áður og auðvelda notendum samanburð og afla sér greinargóðra upplýsinga um framlög sjóðsins.

Upplýsingagáttin var endurbætt á þessu ári og er unnið að frekari endurbótum. Tilgangur þeirrar vinnu er að notendur geti sjálfir áttað sig á flóknum forsendum við útreikning framlaga. Jafnframt verður vísað í reglugerðir og ferlarit til að auka skilning notenda. Slóð að netsvæðinu er js.data.is.

## Ársfundur

Ellefti ársfundur Jöfnunarsjóðs sveitarfélaga var haldinn 10. október 2018 á Hilton Hótel Nordica í Reykjavík.

Ragnhildur Hjaltadóttir, ráðuneytisstjóri í samgöngu- og sveitarstjórnarráðuneytinu, ávarpaði fundinn í upphafi fyrir hönd Sigurðar Inga Jóhannssonar, samgöngu- og sveitarstjórnarráðherra. Benti Ragnhildur á mikilvægi sjóðsins fyrir sveitarfélögin og að regluverk sjóðsins hafi breyst í gegnum árin og að honum hafi jafnframt verið falin sífellt aukin verkefni eftir því sem að ný verkefni hafi verið færð frá ríki til sveitarfélaga. Mörgum finnst jöfnunarkerfið flókið og ógegnsætt og því sé mikilvægt að vinna að því að einfalda regluverkið og auka þar með yfirsýn. Hins vegar sé mikilvægast að reglurnar virki í samræmi við þau markmið sem sett hafi verið. Þá fjallaði Ragnhildur um að þeirri spurningu hafi verið velt upp hvort sveitarfélögin séu of vel haldin í núverandi kerfi, hvort hvata vanti til hagræðingar og sameiningar og hvort tekjuhá sveitarfélög, sem ekki nýta tekjustofna sína, eigi að fá það bætt með framlögum úr sjóðnum.

Ragnhildur fjallaði jafnframt um nýja hugsun í stefnumótun og benti á að virk stefnumótun væri forsenda framfara og íbúum, fyrirtækjum og stofnunum nauðsynleg. Í ráðuneytinu væri löng hefð fyrir stefnumótun og áætlanagerð s.s. með samgönguáætlun, fjarskiptaáætlun og byggðaáætlun. Þessar áætlanir hafi lifað sjálfstæðu lífi - án mikilla tengsla hver við aðra. Benti Ragnhildur á að þessu væri verið að breyta og þegar hafi verið mótuð sameiginleg framtíðarsýn, markmið og árangursmat. Ný hugsun í stefnumótun ráðuneytisins væri í raun hafin.



Guðni Geir Einarsson sérfræðingur hjá Jöfnunarsjóði greindi frá helstu atriðum í starfsemi sjóðsins á árinu 2017 og fór yfir reikninga sjóðsins. Fram kom að tekjur sjóðsins hafi á síðasta ári numið alls 44,5 milljörðum króna og framlög úr sjóðnum 45,3 milljörðum króna.

Þá kynnti Hrafnkell Hjörleifsson, sérfræðingur hjá Jöfnunarsjóði sveitarfélaga, vefsvæði Jöfnunarsjóðs sem opnað var vorið 2018.

Að lokum fjallaði Hrafnkell um nýja reglugerð nr. 460/2018 um Fasteignasjóð Jöfnunarsjóðs sveitarfélaga.

## Fasteignasjóður

Fasteignasjóður Jöfnunarsjóðs sveitarfélaga var stofnaður í kjölfar yfirfærslu á málefnum fatlaðs fólks frá ríki til sveitarfélaga þann 1. janúar 2011. Tekjur Fasteignasjóðs eru hlutdeild í tekjum Jöfnunarsjóðs af 0,99% hlutdeild í útsvarstekjum sveitarfélaga af álagningarstofni útsvars ár hvert.

Á árinu 2018 var gefin út ný reglugerð nr. 460/2018 um starfsemi Fasteignasjóðs en þar er m.a. kveðið á um skilyrði þess að veittir séu styrkir til sveitarfélaga úr sjóðnum. Sjóðurinn hefur það hlutverk að jafna aðstöðu sveitarfélaga við uppbyggingu eða breytingar á fasteignum sem nýttar eru í þjónustu við fatlað fólk með miklar og/eða sértækar stuðningsþarfir, sbr. 13. gr. b. í lögum um tekjustofna sveitarfélaga. Í reglugerðinni er að finna nánari reglur um starfsemi Fasteignasjóðs en samkvæmt henni er gert ráð fyrir að styrkir verði veittir til eftirtalinnna verkefna:

1. Til fjármögnunar á hlutdeild í stofnframlagi til byggingar búsetukjarna fyrir fatlaða íbúa með mjög miklar og/eða sértækar stuðningsþarfir á móti framlagi Íbúðalánasjóðs.
2. Til jöfnunar á íþyngjandi kostnaði vegna langtímaleigusamninga um húsnæði fyrir fatlað fólk sem sveitarfélög yfirtóku samhliða yfirfærslu málaflokksins árið 2011.
3. Til stuðnings við nauðsynlegar endurbætur á eldra íbúðarhúsnæði fatlaðs fólks með verulegar þjónustu- og stuðningsþarfir sem gera því kleift að búa áfram á heimilum sínum.
4. Til byggingar hæfingarstöðva til að sinna lögbundnu hlutverki þeirra til hæfingar fatlaðs fólks.
5. Í öðrum sérstökum undantekningartilvikum sem talin eru falla vel að hlutverki Fasteignasjóðs en falla þó ekki undir lið 1-4 hér að framan.

Það er ráðgjafarnefnd Jöfnunarsjóðs sveitarfélaga sem gerir tillögur til ráðherra um úthlutanir sjóðsins til sveitarfélaga.

## Ný reglugerð um Jöfnunarsjóð sveitarfélaga – endurskoðun jöfnunarframlaga

Sigurður Ingi Jóhannsson, samgöngu- og sveitarstjórnarráðherra, undirritaði nýja reglugerð um Jöfnunarsjóð sveitarfélaga í lok nóvember 2018 og tók reglugerðin gildi 1. janúar 2019. Reglugerðin er nr. 1088/2018 og er sett á grundvelli laga um tekjustofna sveitarfélaga nr. 4/1995. Við gildistöku reglugerðarinnar féll úr gildi reglugerð um Jöfnunarsjóð sveitarfélaga, nr. 960/2010, með síðari breytingum.

Nýja reglugerðin byggir á vinnu nefndar sem endurskoðaði jöfnunarframlög sjóðsins og skilaði tillögum sínum til samgöngu- og sveitarstjórnarráðherra í október 2017. Helstu markmið með breytingunum voru að:

- Auka jöfnuð milli sveitarfélaga.
- Styrkja millistór sveitarfélög og draga úr framlögum til tekjuhærri sveitarfélaga.
- Draga úr neikvæðum áhrifum vegna sameiningar sveitarfélaga á framlög sjóðsins til útgjaldajöfnunar og styrkja þar með hvata til sameiningar.
- Auka framlög til sveitarfélaga sem eru með hlutfallslega mörg börn á grunn-skólaaldri, sveitarfélaga sem hafa marga þéttbýliskjarna og sveitarfélaga á vaxtasvæðum.

Tillögur nefndarinnar voru tvíþættar:

- Annars vegar var um að ræða tillögur um breytingar sem hægt væri að gera strax á útgjaldajöfnunarframlögum sjóðsins.
- Hins vegar var um að ræða tillögur um viðamiklar breytingar sem fælu í sér að helstu jöfnunarframlög sjóðsins yrðu sameinuð. Nefndin vann að smíði nýs líkans varðandi seinni kostinn þar sem öll helstu jöfnunarframlög yrðu sameinuð í eitt jöfnunarkerfi.

Síðari tillagan er mun róttækari en sú fyrri og taldi nefndin mögulegt að byggja á henni til framtíðar. Sveitarfélögin séu hins vegar of mörg og fámenn svo hægt sé að taka slíkt jöfnunarkerfi í notkun að sinni.

Niðurstaðan var því sú að gerðar voru breytingar á útgjaldajöfnunarframlögnum sem tóku gildi 1. janúar 2019.

Breytingar á forsendum útgjaldajöfnunarframlaga í nýju reglugerðinni eru eftirfarandi:

1. Breytingar á hagkvæmnilínu sem mun styrkja millistór sveitarfélög sem mörg hver hafa verið í miklum vexti undanfarin ár.
2. Gerðar voru breytingar á vægi einstakra viðmiða sem m.a. draga úr vægi fjarlægða innan sveitarfélaga.
3. Bætt var við nýju viðmiði sem snýr að fjölgun íbúa en því fylgja mikil útgjöld þegar sveitarfélög eru í örum vexti.

## Framlög til eflingar tónlistarfræðslu

Framlög ríkisins til að efla tónlistarfræðslu er ætlað til að gera nemendum kleift að stunda tónlistarnám óháð búsetu og efnahag. Framlagið skal renna til greiðslu kennslukostnaðar nemenda í framhaldsnámi í hljóðfæraleik og söng ásamt miðnámi í söng.

Þann 3. desember 2018 var undirritað nýtt samkomulag milli ríkisins og Sambands íslenskra sveitarfélaga um málefni tónlistarskóla. Samkomulagið er að mestu leyti um sömu atriði og fyrra samkomulag sem undirritað var milli sömu aðila árið 2016. Gildistími samkomulagsins er frá 1. janúar 2019 til 31. desember 2021. Á samningstímanum greiðir ríkissjóður mánaðarlega framlag til Jöfnunarsjóðs sveitarfélaga sem ráðstafað er til sveitarfélaga í samræmi við reglur sem samgöngu- og sveitarstjórnarráðherra setur. Framlag ríkisins tekur breytingum skv. almennri verðlagsuppfærslu fjárlaga hverju sinni og er notuð tilfærslureglan 85-15, þ.e. launauppfærsla er 85% og verðlagsuppfærsla 15%.

Framlag ríkisins til eflingar tónlistarfræðslu á árinu 2018 nam 545,3 m.kr. Á móti framlagi ríkisins skuldbinda sveitarfélögin sig til að taka yfir verkefni frá ríki sem nemur 230 m.kr. á ársgrundvelli, sbr. viðauka við samkomulagið. Þau verkefni sem sveitarfélögin taka yfir taka jafnframt breytingum skv. almennri verðlagsuppfærslu.

## Yfirfærsla á málefnum fatlaðs fólks

Árið 2018 tók í gildi reglugerð nr. 320/2018, um framlög vegna þjónustu við fatlað fólk á árinu 2018. Jafnframt féll úr gildi reglugerð nr. 635/2017, um framlög sjóðsins vegna þjónustu við fatlað fólk á árinu 2017.

Í 1. gr. reglugerðarinnar er kveðið á um tekjur Jöfnunarsjóðs vegna þjónustu við fatlað fólk og að þær skuli renna í sérdeild innan sjóðsins. Þær voru eftirfarandi á árinu 2018:

- a) Hlutdeild í útsvarstekjum sveitarfélaga af álagningarstofni útsvars er nemur 0,99%.
- b) Framlag úr ríkissjóði er nemur 0,235% af innheimtum skatttekjum ríkissjóðs.
- c) Framlag úr ríkissjóði er nam 356 m.kr. vegna notendastýrðrar persónulegrar aðstoðar (NPA).
- d) Framlög úr Fasteignasjóði Jöfnunarsjóðs sveitarfélaga vegna sölu og leigu eigna sem nýttar eru fyrir þjónustu við fatlað fólk.

Á grundvelli 3. gr. reglugerðar nr. 320/2018 var útreikningur almennra framlaga vegna þjónustu við fatlað fólk á árinu 2018 með eftirfarandi hætti:

- a) 88% skiptust hlutfallslega miðað við niðurstöðu mælinga á útgjaldaþörf.
- b) 10,75% skiptust hlutfallslega miðað við áætlaðan útsvarsstofn sveitarfélaga árið 2018.
- c) 1,25% skiptist hlutfallslega miðað við fjarlægðir innan þjónustusvæða og að teknu tilliti til fjölda sveitarfélaga innan svæða.

Á árinu 2018 var gerð sú breyting við útreikning framlaganna að í stað þess að miða reiknaða útgjaldþörf til þjónustusvæða við 4. flokk SIS matsins, eins og gert hafði verið frá yfirfærslu málaflokksins árið 2011, þá var miðað við 5. flokk SIS matsins.

Í 2. gr. reglugerðarinnar er ákvæði sem veitir ráðgjafarnefnd heimild til að veita sérstök framlög til svæða ef um verulega íþyngjandi kostnað umfram tekjur er að ræða. Að tillögu ráðgjafarnefndar og að höfðu samráði við Samband íslenskra sveitarfélaga nam viðbótarframlagið á árinu 2018 samtals 384,5 m.kr. og tók annars vegar mið af rekstrarniðurstöðu þjónustusvæðanna á árinu 2017 og hins vegar af áhrifum þess á svæðin að hætt var að miða við 4. flokk SIS matsins sem þröskuld inn í kerfið.



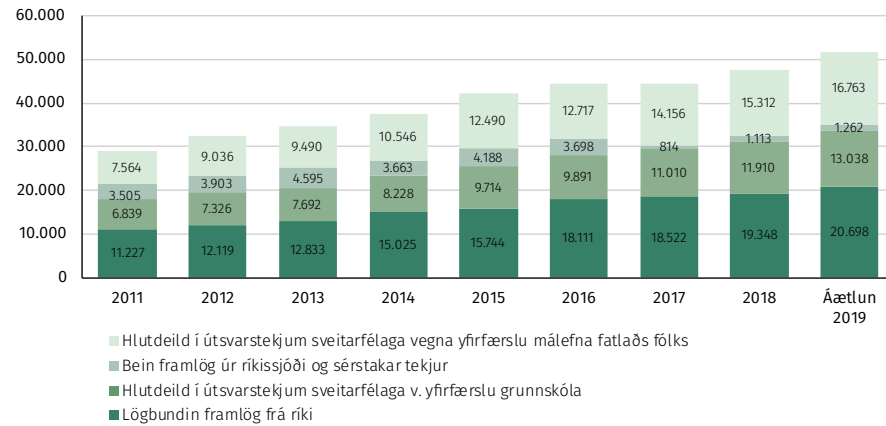
## Tekjur Jöfnunarsjóðs

Á grundvelli 8. gr. a. laga um tekjustofna sveitarfélaga, nr. 4/1995 með síðari breytingum, eru Jöfnunarsjóði tryggðar tekjur með eftirfarandi hætti:

- a) Framlag úr ríkissjóði er nemur 2,111% af innheimtum skatttekjum ríkissjóðs. (Þar af skal fjárhæð er nemur 0,235% af innheimtum skatttekjum renna til málefna fatlaðs fólks.)
- b) Árlegt framlag úr ríkissjóði er nemur 0,264% af álagningarstofni útsvars næstliðins tekjuárs.
- c) Hlutdeild í útsvarstekjum sveitarfélaga af álagningarstofni útsvars ár hvert:
  1. er nemur 0,77% til jöfnunar vegna reksturs grunnskóla,
  2. er nemur 0,99% til jöfnunar vegna málefna fatlaðs fólks.
- d) Vaxtatekjur.

Á árinu 2018 komu jafnframt tekjur frá ríkissjóði vegna framlaga til eflingar tónlistarfræðslu að fjárhæð 545,3 m.kr., framlög vegna notendastýrðrar persónulegrar aðstoðar (NPA) að fjárhæð 355,7 m.kr. og vegna lengdrar viðveru fatlaðra grunn- og framhaldsskólanemenda að fjárhæð 7,5 m.kr.

## Þróun tekna Jöfnunarsjóðs 2012-2019 M.kr. á verðlagi hvers árs



Tekjum Jöfnunarsjóðs sveitarfélaga er varið til að greiða framlög úr sjóðnum á grundvelli ákvæða reglugerðar nr. 1088/2018. Sérstakar reglugerðir og reglur kveða nánar á um greiðslur einstakra framlaga og er þeirra getið sérstaklega.

## Yfirlit yfir framlög Jöfnunarsjóðs

Á grundvelli reglugerðar nr. 1088/2018 er framlögum sjóðsins skipt í bundin framlög, sérstök framlög, jöfnunarframlög, jöfnunarframlög til reksturs grunnskóla og jöfnunarframlög vegna málefna fatlaðra.

### Bundin framlög skv. 6. gr.

Bundin framlög eru greidd til eftirtalinna samtaka og stofnana sveitarfélaga:

- Sambands íslenskra sveitarfélaga
- Landshlutasamtaka sveitarfélaga
- Innheimtustofnunar sveitarfélaga
- Umsjónarnefndar eftirlauna
- Húsafriðunarsjóðs

### Bundin framlög 2013 - 2019 í m.kr.

	2013	2014	2015	2016	2017	2018	Áætlun 2019
Samband íslenskra sveitarfélaga	296	332	359	380	425	451	488
Landshlutasamtök	171	197	199	219	246	258	276
Innheimtustofnun sveitarfélaga	817	729	677	464	397	404	500
Umsjónarnefnd eftirlauna	3	3	2	2	2	1	2
Húsafriðunarsjóður	48	49	49	50	51	52	52
<b>Samtals</b>	<b>1.335</b>	<b>1.310</b>	<b>1.286</b>	<b>1.115</b>	<b>1.121</b>	<b>1.166</b>	<b>1.318</b>

## Sérstök framlög skv. 7. gr.

Sérstök framlög eru greidd sveitarfélögum vegna sérstakra aðstæðna í umhverfi þeirra eða rekstri. Sérstök framlög eru:

- **Framlög til að greiða fyrir sameiningu sveitarfélaga, sbr. reglur nr. 295/2003, með síðari breytingum:** Á árinu 2018 voru greidd framlög til tveggja sveitarfélaga vegna skuldajöfnunar og þróunar á stjórnslu í kjölfar sameiningar. Þá voru greidd framlög vegna undirbúningsvinnu fimm sameininga.
- **Framlög til að greiða úr sérstökum fjárhagserfiðleikum sveitarfélaga í samræmi við tillögur Eftirlitsnefndar með fjármálum sveitarfélaga:** Engin framlög voru veitt vegna þessa liðar á árinu 2018.
- **Framlög til greiðslu stofnkostnaðar við vatnsveitur á lögbýlum, sbr. reglugerð nr. 180/2016, með síðari breytingum:** Matvælastofnun annast stjórnslu varðandi meðferð umsókna og tillögugerð að úthlutun framlaganna.
- **Framlög til jöfnunar á tekjutapi einstakra sveitarfélaga vegna lækkunar tekna af fasteignaskatti í kjölfar breytinga á álagningarstofni mannvirkja, sbr. reglugerð nr. 80/2001, með síðari breytingum:** Við útreikning framlaganna er tekið mið af álagningarprósentum fasteignaskatts á viðkomandi ári.
- **Framlög til sérstakra verkefna á vegum sveitarfélaga eða samtaka þeirra sem geta haft mikla þýðingu fyrir sveitarfélög og leitt til frekari hagræðingar í rekstri þeirra og þjónustu:** Hér undir fellur m.a. framlag til rekstrar skrifstofu Sambands íslenskra sveitarfélaga í Brussel. Á árinu 2018 var undirritað nýtt samkomulag milli Sambandsins og samgöngu- og sveitarstjórnarráðuneytisins sem gildir frá 1. janúar 2019 til 31. desember 2021. Þá falla framlög til landshlutasamtaka sveitarfélaga, vegna samstarfsverkefna sem þau hafa tekið að sér í kjölfar samninga við ríkið og tengjast sóknaráætlunum landshluta, til sérstakra verkefna.
- **Framlög til eflingar tónlistarnámi og jöfnunar á aðstöðumun nemenda:** Úthlutun framlaga á árinu 2018 fór fram á grundvelli reglna um framlög úr Jöfnunarsjóði sveitarfélaga til stuðnings við tónlistarnám og jöfnunar á aðstöðumun nemenda.

## Sérstök framlög 2013 - 2019 í m.kr.

	2013	2014	2015	2016	2017	2018	Áætlun 2019
Framlög vegna sameininga sveitarfélaga	93	202	196	167	196	413	700
Framlög vegna fjárhagserfiðleika sveitarfélaga	85	11	15	35	160	0	30
Framlög til vatnsveitna á lögbýlum	16	14	11	22	25	24	25
Framlög til jöfnunar á tekjutapi v. fasteignaskatts	3.112	3.725	3.682	4.079	4.570	4.715	5.001
Framlög vegna húsaleigubóta	3.832	4.072	4.455	4.590	0	0	0
Framlög til sérstakra verkefna	64	43	44	69	60	114	80
Framlög til sveitarfélaga af skatti á fjármálafyrirtæki	0	0	0	0	650	0	0
Framlög til eflingar tónlistarfræðslu	520	520	610	550	537	545	557
<b>Samtals</b>	<b>7.722</b>	<b>8.587</b>	<b>9.013</b>	<b>9.512</b>	<b>6.198</b>	<b>5.810</b>	<b>6.393</b>



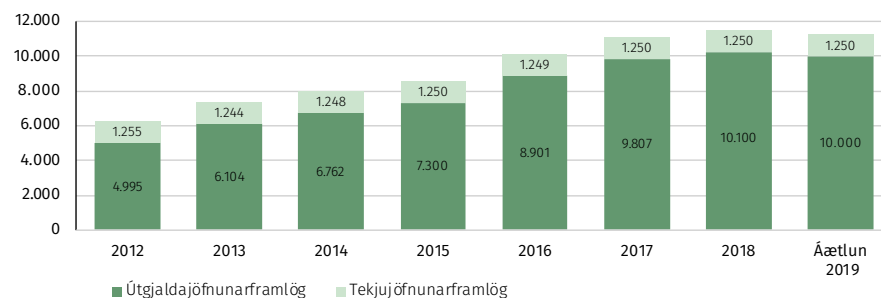
## Jöfnunarframlög skv. 8. gr.

Til jöfnunarframlaga er varið þeim tekjum Jöfnunarsjóðs, skv. a- og b-lið 4. gr. sem eru umfram ráðstöfun skv. 6. og 7. gr. reglugerðar nr. 1088/2018, sbr. eftirfarandi:

- Tekjujöfnunarframlögum:** er úthlutað til að jafna tekjur sveitarfélaga. Reiknuð framlög eru miðuð við sambærileg sveitarfélög og fullnýtingu tekjustofna þeirra. Einungis kemur til úthlutunar framlags hafi sveitarfélag fullnýtt heimild sína til álagningar útsvars.
- Útgjaldajöfnunarframlögum:** er varið til að mæta mismunandi útgjaldþörf sveitarfélaga á grundvelli stærðarhagkvæmni og tekna þeirra, að teknu tilliti til þeirra þátta sem áhrif hafa á útgjaldþörf. Framlögnum er skipt í A- og B-hluta. Undir A-hluta falla framlög tengd íbúafjölda, framlög vegna fjarlægða, fjölda þéttbýlisstaða, fækkunar íbúa og snjómoksturs í þéttbýli. Á árinu 2019 bættist jafnframt við nýtt viðmið sem snýr að fjölgun íbúa, en mikil útgjöld geta fylgt örum vexti sveitarfélaga. Undir B-hluta falla framlög vegna skólaaksturs úr dreifbýli. Úthlutun þeirra framlaga fer fram á grundvelli sérstakra vinnureglna.

## Þróun jöfnunarframlaga 2012-2019

M.kr. á verðlagi hvers árs



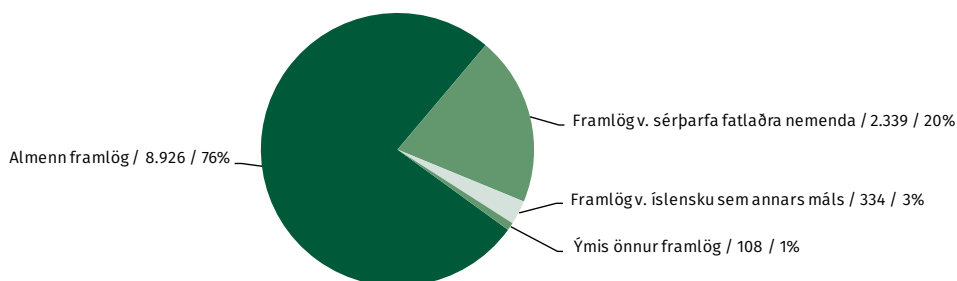
## Jöfnunarframlög til reksturs grunnskóla skv. 9. gr.

Tekjum Jöfnunarsjóðs, skv. 1. tölul. c-liðar 4. gr., að frádregnu bundnu framlagi til Sambands íslenskra sveitarfélaga, er varið til þess að jafna launakostnað sveitarfélaga vegna kennslu í grunnskólum og annan kostnað af flutningi grunnskólans frá ríki til sveitarfélaga, sbr. reglugerð nr. 351/2002, með síðari breytingum. Eftirfarandi framlög voru veitt á grundvelli reglugerðarinnar:

- **Almenn framlög:** Til almennra framlaga var varið um 76% af því fjármagni sem Jöfnunarsjóður hafði til ráðstöfunar á árinu 2018 til greiðslu framlaga til reksturs grunnskóla.
- **Framlög vegna sérparfa fatlaðra nemenda:** Sérstök viðbótarframlög vegna mikillar þjónustuparfar fatlaðra grunnskólanemenda og framlag til Reykjavíkurborgar á grundvelli samnings vegna yfirtöku á rekstri sérskóla/sérdeilda.
- **Framlög vegna nýbúafræðslu:** Viðbótarframlög vegna sérstakrar kennslu nemenda með íslensku sem annað tungumál og framlag til Menntamálastofnunar á grundvelli samnings vegna starfa kennsluráðgjafa og verkefnastjóra.
- **Framlag vegna reksturs skólabúða að Reykjum:** Framlag er greitt á grundvelli samkomulags ríkis og sveitarfélaga um yfirfærslu grunnskólans og samnings við Húnaþing vestra sem er rekstraraðili skólabúðanna.
- **Framlag til Barnaverndarstofu:** Framlag er greitt vegna kennslu barna sem vistuð eru af stofnuninni utan lögheimilissveitarfélags og er framlagið síðan innheimt af viðkomandi sveitarfélagi.
- **Önnur framlög:** Framlög eru greidd vegna íþyngjandi kostnaðar við rekstur grunnskóla og til einstakra verkefna.

### Framlög til reksturs grunnskóla 2018

M.kr.





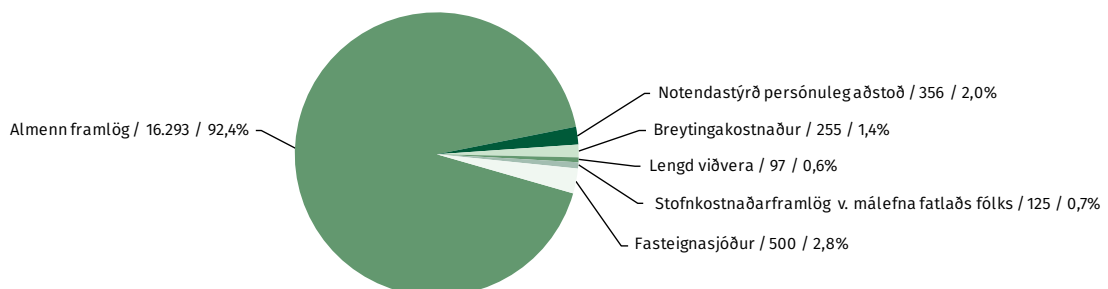


## Jöfnunarframlög vegna málefna fatlaðra skv. 11. gr.

Tekjum Jöfnunarsjóðs, skv. 2. tölul. c-liðar 4. gr. og 0,235% af framlagi úr ríkis-sjóði, að frádregnum kostnaði tengdum flutningi málaflokksins frá ríki til sveitarfélaga, er varið til jöfnunar vegna þjónustu við fatlað fólk með greiðslu framlaga til einstakra sveitarfélaga og þjónustusvæða, sbr. reglugerð nr. 145/2019. Eftirfarandi framlög voru veitt á grundvelli reglugerðarinnar:

- **Almenn framlög vegna þjónustu við fatlað fólk:** Til almennra framlaga var varið um 93% af því fjármagni sem Jöfnunarsjóður hafði til ráðstöfunar á árinu 2018 til greiðslu framlaga vegna yfirfærslu á málefnum fatlaðs fólks.
- **Framlög vegna breytingakostnaðar:** Framlöggin ná til ýmissa kostnaðarpáttanna vegna yfirfærslunnar, sérfræðiaðstoðar og framlags til Sambands íslenskra sveitarfélaga.
- **Framlög vegna notendastýrðrar persónulegrar aðstoðar:** Á árinu 2018 komu til greiðslu framlög vegna gerðra NPA-samninga á árinu 2017. Um 126,9 m.kr. af framlaginu frá ríki vegna NPA voru óhafnar í árslok 2018 og eru því til ráðstöfunar á árinu 2019.
- **Framlög vegna lengdrar viðveru:** Framlöggin greiðast vegna lengdrar viðveru fatlaðra grunn- og framhaldsskólanemenda.
- **Framlög til Fasteignasjóðs Jöfnunarsjóðs sveitarfélaga:** Framlöggin nema svipaðri fjárhæð og var áður til ráðstöfunar hjá Framkvæmdasjóði fatlaðra á grundvelli fjárlaga.
- **Stofnkostnaðarframlög v. málefna fatlaðs fólks:** Framlöggunum er ætla að jafna aðstöðu sveitarfélaga við uppbyggingu eða breytinga á fasteignum sem nýttar eru í þjónustu við fatlað fólk.

### Framlög vegna þjónustu við fatlað fólk 2018 M.kr.



## Notendastýrð persónuleg aðstoð

Á grundvelli 5. gr. reglugerðar um framlög Jöfnunarsjóðs sveitarfélaga vegna þjónustu við fatlað fólk á árinu 2018, nr. 320/2018, greiddi Jöfnunarsjóður sveitarfélaga þjónustusvæðum/sveitarfélögum framlög á árinu 2018 vegna samninga þeirra við fatlað fólk um notendastýrða persónulega aðstoð (NPA). Alls sóttu tíu þjónustusvæði um framlag vegna 78 samninga og nam úthlutað framlag vegna NPA á árinu 2018 samtals 270,2 m.kr. Samningum fjölgaði um 25 frá fyrra ári.

Framlögin voru fjármögnuð með óráðstöfuðum fjárveitingum úr ríkissjóði til Jöfnunarsjóðs vegna verkefnisins, ásamt sérstöku framlagi frá ríki. Verður það einnig gert á árinu 2019.

### Framlög vegna NPA árið 2018

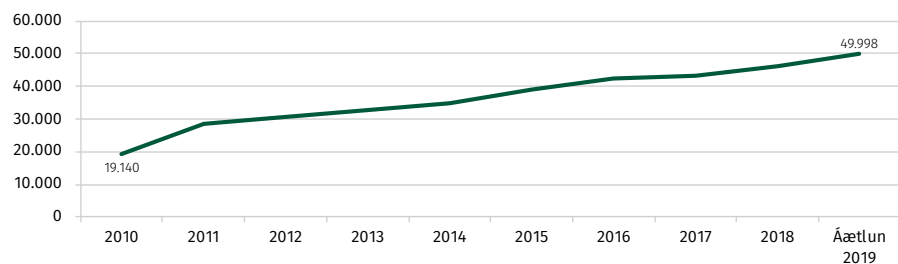
Þjónustusvæði	Fjöldi samninga	Framlag Jöfnunarsjóðs sveitarfélaga
Reykjavíkurborg	19	103.318.080
Kópavogsbær	5	12.457.548
Garðabær	6	30.619.731
Hafnarfjarðarkaupstaður	15	36.836.700
Mosfellsbær	13	24.546.207
Vesturland	2	13.778.424
Norðurland vestra	7	18.028.428
Fjallabyggð/Dalvíkurbyggð	1	1.111.590
Eyjafjörður	8	19.479.091
Suðurland	2	10.054.590
<b>Samtals</b>	<b>78</b>	<b>270.230.388</b>



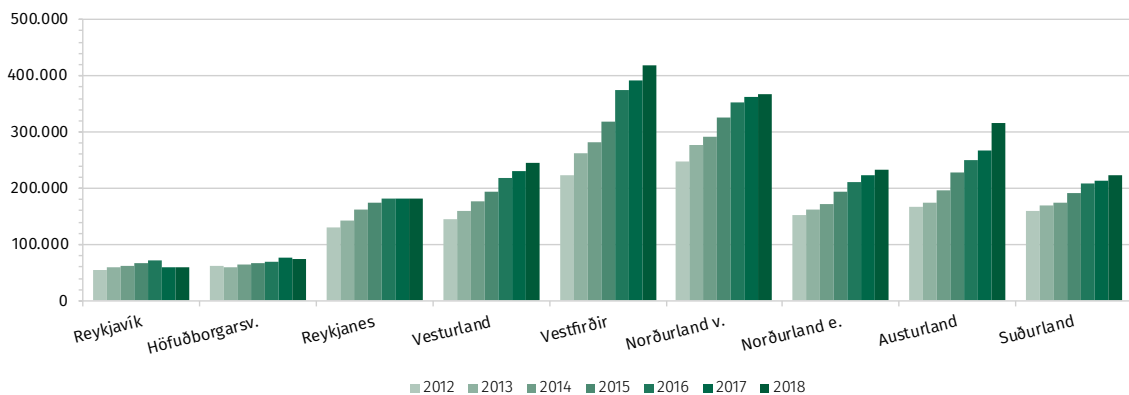
## Heildarframlög til sveitarfélaga

Á myndinni hér á eftir má sjá þróun heildarframlaga úr Jöfnunarsjóði til sveitarfélaga á árunum 2011 til 2019. Hvað heildarframlög til sveitarfélaga á árinu 2011 varðar þá hækkuðu framlög til sveitarfélaga verulega sem kemur aðallega til vegna yfirfærslu á málefnum fatlaðs fólks en einnig vegna greiðslu framlaga úr sjóðnum til eflingar tónlistarnáms og jöfnunar á aðstöðumun nemenda til námsins. Framlög til sveitarfélaga úr Jöfnunarsjóði á árinu 2018 námu um 46.000 m.kr. að meðtöldum framlögum til þjónustuvæða og sveitarfélaga vegna yfirfærslu á málefnum fatlaðs fólks. Áætluð framlög til sveitarfélaga á árinu 2019 að meðtöldum framlögum vegna yfirfærslu á málefnum fatlaðs fólks nema samtals um 48.700 m.kr.

### Þróun heildarframlaga til sveitarfélaga 2011-2019 M.kr. á verðlagi hvers árs



### Framlög eftir landshlutum 2013-2018 Krónur pr. íbúa



# Ársreikningur 2018

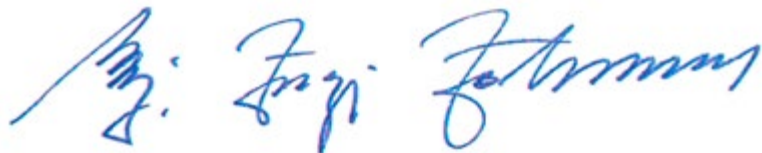
## Staðfesting ársreiknings

Ársreikningur Jöfnunarsjóðs sveitarfélaga er gerður á grundvelli laga um opinber fjármál nr. 123/2015. Reikningsskilaaðferðir eru í megin atriðum þær sömu og árið áður.

Á árinu 2018 var tekjuafgangur Jöfnunarsjóðsins 38,6 m.kr. samanborið við rekstrarhalla upp á 753,4 m.kr. árið áður. Samkvæmt efnahagsreikningi í árslok námu eignir alls 4.453,1 m.kr., skuldir 3.823,9 m.kr. og eigið fé 629,2 m.kr.

Samgöngu- og sveitarstjórnarráðherra og formaður ráðgjafarnefndar Jöfnunarsjóðs sveitarfélaga staðfesta ársreikning Jöfnunarsjóðs fyrir árið 2018 með áritun sinni.

Reykjavík, 26. september 2019



Sigurður Ingi Jóhannsson,  
samgöngu- og sveitarstjórnarráðherra



Guðný Sverrisdóttir,  
formaður ráðgjafarnefndar Jöfnunarsjóðs sveitarfélaga

# Áritun ríkisendurskoðanda

## Til samgöngu- og sveitarstjórnarráðuneytisins og ráðgjafarnefndar Jöfnunarsjóðs sveitarfélaga

Samkvæmt 17. grein laga nr. 4/1995 um tekjustofna sveitarfélaga skal Ríkisendurskoðun endurskoða reikning Jöfnunarsjóðs sveitarfélaga.

### Álit

Endurskoðun á ársreikningi Jöfnunarsjóðs sveitarfélaga fyrir árið 2018 var framkvæmd samkvæmt lögum um ríkisendurskoðanda og endurskoðun ríkisreikninga. Ársreikningurinn hefur að geyma staðfestingu ráðherra og formanns ráðgjafarnefndar Jöfnunarsjóðs sveitarfélaga á ársreikningnum, rekstrarreikning, efnahagsreikning, yfirlit um sjóðstreymi, upplýsingar um mikilvægar reikningskilaaðferðir og aðrar skýringar.

Það er álit ríkisendurskoðanda að ársreikningurinn gefi glögga mynd af fjárhagsstöðu Jöfnunarsjóðs sveitarfélaga 31. desember 2018, afkomu hans og breytingu á handbæru fé á árinu 2018, í samræmi við lög um opinber fjármál.

### Grundvöllur fyrir álit

Endurskoðað var í samræmi við alþjóðlega endurskoðunarstaðla fyrir opinbera aðila. Ábyrgð ríkisendurskoðanda samkvæmt þeim stöðlum er nánar lýst í kaflanum um ábyrgð ríkisendurskoðanda. Ríkisendurskoðandi er óháður Jöfnunarsjóði sveitarfélaga og hefur unnið í samræmi við lög um ríkisendurskoðanda og endurskoðun ríkisreikninga og siðareglur alþjóðasamtaka ríkisendurskoðenda (INTOSAI). Ríkisendurskoðandi telur að við endurskoðunina hafi verið aflað nægilegra og viðeigandi gagna til að undirbyggja álit á ársreikningnum.

### Ábyrgð forsvarsmanna Jöfnunarsjóðs á ársreikningnum

Ráðherra hefur á hendi yfirstjórn Jöfnunarsjóðs og er ábyrgur fyrir gerð og framsetningu ársreikningsins í samræmi við lög um opinber fjármál, settar reglur og fyrirmæli. Ráðherra er einnig ábyrgur fyrir því innra eftirliti sem nauðsynlegt er að sé til staðar við gerð og framsetningu ársreikningsins, þannig að hann sé án verulegra annmarka, hvort sem er vegna sviksemi eða mistaka.

### Ábyrgð ríkisendurskoðanda á endurskoðun ársreikningsins

Markmið ríkisendurskoðanda er að afla nægjanlegrar vissu um að ársreikningurinn sé án verulegra annmarka, hvort sem er af völdum sviksemi eða mistaka og að gefa út áritun sem felur í sér álit á ársreikningnum.

Nægjanleg vissa er mikið öryggi, en ekki trygging þess að endurskoðun sem framkvæmd er í samræmi við alþjóðlega endurskoðunarstaðla fyrir opinbera aðila muni uppgötva allar verulegar skekkjur séu þær til staðar. Skekkjur geta orðið vegna mistaka eða sviksemi og eru álitnar verulegar ef þær gætu haft áhrif á fjárhagslega ákvarðanatöku notenda ársreikningsins, einar og sér eða samanlagðar.

Framkvæmd endurskoðunar hjá ríkisendurskoðanda er í samræmi við alþjóðlega endurskoðunarstaðla fyrir opinbera aðila og hún byggir á faglegri dómgreind og gagnrýni. Þá ber við endurskoðunina að fara eftir ákvæðum laga um ríkisendurskoðanda og endurskoðun ríkisreikninga. Í þessu felst að ríkisendurskoðanda ber að:

- Greina og meta hættuna á verulegri skekkju í ársreikningnum, hvort sem er vegna mistaka eða sviksemi, skipuleggja og framkvæma endurskoðunaraðgerðir til að bregðast við þeirri hættu og afla endurskoðunargagna sem eru nægjanleg og viðeigandi til að undirbyggja álit á reikningnum. Hættan á að uppgötva ekki verulega skekkju vegna sviksemi er meiri en að uppgötva ekki skekkju vegna mistaka, þar sem sviksemi getur falið í sér samsæri, fölsun, villandi framsetningu ársreiknings, að einhverju sé viljandi sleppt eða að farið sé framhjá reglum innra eftirlits.
- Kanna hvort rekstur og umsvif séu í samræmi við heimildir fjárlaga, fjáruakalaga og annarra laga, lögmæt fyrirmæli, samninga og starfsvenjur þar sem það á við.
- Afla skilnings á innra eftirliti í þeim tilgangi að skipuleggja viðeigandi endurskoðunaraðgerðir og meta hvort það tryggir viðunandi árangur.
- Meta hvort reikningsskilaaðferðir og reikningshaldslegt mat stjórnenda ásamt tengdum skýringum séu viðeigandi í samræmi við reikningsskilareglur fyrir opinbera aðila.
- Meta í heild sinni hvort ársreikningurinn gefi glögga mynd af undirliggjandi viðskiptum og atburðum, meta framsetningu, uppbyggingu og innihald, þar með talið skýringar með tilliti til glöggrar myndar.

Ríkisendurskoðandi upplýsir forsvarsmenn sjóðsins meðal annars um áætlað umfang og tímasetningu endurskoðunarinnar og mikilvæg atriði sem kunna að koma upp við endurskoðunina, þar á meðal verulega annmarka á innra eftirliti.

Ríkisendurskoðun, 26. september 2019



Óskar Sverrisson,  
endurskoðandi

## Rekstrarreikningur árið 2018

	Skýr.	2018	2017
<b>Tekjur</b>			
Framlag ríkissjóðs .....	1	19.348.349	18.522.435
Framlag sveitarfélaga .....	2	27.222.729	25.166.489
Önnur framlög .....	3	1.113.325	814.710
Tekjur alls		<u>47.684.403</u>	<u>44.503.634</u>
<b>Framlög</b>			
Bundin framlög .....	4	1.165.934	1.119.920
Sérstök framlög .....	5	5.809.914	6.197.030
Jöfnunarframlög .....	6	11.350.000	11.056.560
Jöfnunarframlög til reksturs grunnskóla .....	7	11.707.475	10.823.196
Framlög vegna þjónustu við fatlað fólk .....	8	17.624.617	16.155.244
Framlög alls		<u>47.657.940</u>	<u>45.351.949</u>
<b>Rekstrarkostnaður</b>			
Laun og launatengd gjöld .....	9	8.930	7.454
Annar rekstrarkostnaður .....	10	99.469	130.904
Rekstrarkostnaður samtals		<u>108.399</u>	<u>138.358</u>
Framlög og gjöld alls		<u>47.766.338</u>	<u>45.490.307</u>
Halli/rekstrarafgangur .....		(81.935)	(986.672)
Hreinar fjármunatekjur .....	11	120.554	233.280
Halli/tekjuafgangur ársins		<u><u>38.619</u></u>	<u><u>(753.392)</u></u>



## Efnahagsreikningur 31. desember 2018

	Skýr.	31.12.2018	31.12.2017
<b>Eignir</b>			
Veltufjármunir:			
Sveitarfélög, hluti í óinnh. útsvari í staðgreiðslu .....	12	2.333.931	2.180.226
Ríkissjóður, eftirstöðvar, innheimt staðgreiðsla .....	13	15.354	8.012
Ríkissjóður, lögbundin framlög .....	16	0	117.035
Áfallnar vaxtatekjur .....		2.739	251.774
Aðrar skammtímakröfur .....	14	7.620	11.360
Skammtímakröfur samtals		2.359.644	2.568.408
Handbært fé:			
Bankareikningar .....		2.093.487	1.501.259
<b>Eignir alls</b>		<b>4.453.131</b>	<b>4.069.666</b>
Után efnahagsreiknings .....	19	14.241.886	14.262.054

## Efnahagsreikningur 31. desember 2018

	Skýr.	31.12.2018	31.12.2017
Skuldir og eigið fé			
Eigið fé:			
Höfuðstóll .....	15	629.185	590.569
Skammtímaskuldir:			
Ríkissjóður, lögbundin framlög .....	16	115.415	0
Ógreiddur fjármagnstekjuskattur .....		603	50.355
Ógreidd framlög .....	17	80.093	450.294
Aðrar skammtímaskuldir .....	18	3.627.835	2.978.448
Skammtímaskuldir samtals		3.823.946	3.479.097
Skuldir samtals		3.823.946	3.479.097
Skuldir og eigið fé alls		4.453.131	4.069.666
Utan efnahagsreiknings .....	20		

## Sjóðstreymi árið 2018

	Skýr.	2018	2017
<b>Rekstrarhreyfingar</b>			
Veltufé frá rekstri:			
Tekjuafgangur/halli samkv. rekstrarreikningi .....		38.619	(753.392)
Veltufé frá rekstri		38.619	(753.392)
Breytingar á rekstartengdum eignum og skuldum:			
Skammtímakröfur (hækkun), lækkun .....		91.729	(167.407)
Skammtímaskuldir (lækkun), hækkun .....		229.433	(2.621.031)
		321.163	(2.788.438)
<b>Handbært fé frá rekstri</b>		<b>359.781</b>	<b>(3.541.830)</b>
<b>Fjármögnunarhreyfingar</b>			
Breyting á stöðu við ríkissjóð:			
Framlag ríkissjóðs .....		(19.348.349)	(18.522.435)
Greitt úr ríkissjóði .....		19.580.796	18.267.759
		232.447	(254.676)
Hækkun (lækkun) á handbæru fé .....		592.228	(3.796.506)
Handbært fé í ársbyrjun .....		1.501.259	5.297.765
<b>Handbært fé í árslok</b>		<b>2.093.487</b>	<b>1.501.259</b>

## Skýringar

### Starfsemi

Hlutverk Jöfnunarsjóðs sveitarfélaga er að jafna mismunandi útgjaldabörf og skatttekjur sveitarfélaga með framlögum úr sjóðnum á grundvelli ákvæða laga, reglugerða og vinnureglna sem settar eru um starfsemi sjóðsins. Þá greiðir sjóðurinn framlög til samtaka sveitarfélaga, stofnana þeirra og annarra aðila í samræmi við ákvæði laga.

Um Jöfnunarsjóð sveitarfélaga gilda ákvæði III. kafla laga nr. 4/1995 um tekjustofna sveitarfélaga. Sjóðurinn er í vörslu samgöngu- og sveitarstjórnarráðuneytisins sem annast afgreiðslu á vegum hans, úthlutun og greiðslu framlaga og bókhald sjóðsins.

### Grundvöllur reikningsskila

Ársreikningur Jöfnunarsjóðs sveitarfélaga er gerður á grundvelli laga um opinber fjármál nr. 123/2015 á sama hátt og A-hluta ríkisaðilar. Ársreikningurinn er á rekstrargrunni og eru reikningsskilareglur í megin atriðum hliðstæðar og árið á undan.

### Viðskiptakröfur og aðrar skammtímakröfur

Viðskiptakröfur og aðrar skammtímakröfur eru metnar á kostnaðarverði.

### Handbært fé

Til handbærs fjár telst óbundin innstæða á bankareikningi.

### Viðskiptaskuldir og aðrar skammtímaskuldir

Viðskiptaskuldir og aðrar skammtímaskuldir eru færðar á kostnaðarverði.

### Þjónustusamningur við samgöngu- og sveitarstjórnarráðuneytið

Jöfnunarsjóður hefur gert samning við samgöngu- og sveitarstjórnarráðuneytið um þjónustu og aðstöðu hjá ráðuneytinu. Núgildandi samningur er frá 31. janúar 2018.

### Bókhald

Samingur var gerður við Fjársýslu ríkisins árið 2016 um að annast allt bókhald fyrir Jöfnunarsjóð, bókun reikninga og framlaga til sveitarfélaga og annarra ásamt því að sjá um allar greiðslur fyrir sjóðinn, afstemmingar, uppgjör og skil á uppgjörum og öðru til sveitarfélaga.

### Skattar

Eins og aðrar stofnanir sem ríki og sveitarfélög bera ótakmarkaða ábyrgð á þá er Jöfnunarsjóður sveitarfélaga undanþeginn skattskyldu, sbr. 4. gr. laga nr. 90/2003 um tekjuskatt.

## 1. Framlag ríkisins

Framlag ríkisins til Jöfnunarsjóðs sveitarfélaga er 2,355% af innheimtum skatttekjum ríkissjóðs auk 0,264% af álagningarstofni útsvars síðasta tekjuárs.

	2018	2017
Hlutur Jöfnunarsjóðs í innheimtum skatttekjum ríkissjóðs og útsvarsstofni sveitarfélaga .....	19.348.349	18.522.435
<b>Samtals</b>	<b>19.348.349</b>	<b>18.522.435</b>

## 2. Framlag sveitarfélaga

Framlag sveitarfélaga er ákveðin hlutdeild af útsvarsstofni.

	2018	2017
0,77% af útsvarsstofni - staðgreiðsla .....	11.792.948	10.877.448
0,77% af álagningarstofni útsvars umfram staðgreiðslu sl. árs ...	116.995	132.891
0,99% af útsvarsstofni - staðgreiðsla .....	15.162.362	13.985.290
0,99% af álagningarstofni útsvars umfram staðgreiðslu sl. árs ..	150.423	170.860
<b>Samtals</b>	<b>27.222.729</b>	<b>25.166.489</b>

## 3. Sérstakar tekjur

	2018	2017
Framlög frá mennta- og menningarm.ráðun. v. tónlistarfræðslu	545.300	536.700
Framlög frá velferðarráðuneyti vegna NPA og lengdrar viðveru	363.200	209.156
Framlög úr Fasteignasjóði Jöfnunarsjóðs sveitarfélaga .....	204.825	68.854
<b>Samtals</b>	<b>1.113.325</b>	<b>814.710</b>

## 4. Bundin framlög

Jöfnunarsjóður sveitarfélaga greiðir bundin framlög til samtaka og stofnana sveitarfélaga. Framlöggin eru samkvæmt 6. gr. reglugerðar nr. 1088/2018 um Jöfnunarsjóð sveitarfélaga á grundvelli 10. gr. laga nr. 4/1995 um tekjustofna sveitarfélaga.

	2018	2017
Samband íslenskra sveitarfélaga .....	450.798	424.682
Landshlutasamtök .....	257.547	245.866
Innheimtustofnun sveitarfélaga .....	404.248	397.128
Umsjónarnefnd eftirlauna .....	1.054	1.476
Húsafriðunarsjóður .....	52.287	50.768
<b>Samtals</b>	<b>1.165.934</b>	<b>1.119.920</b>

## 5. Sérstök framlög

Til sérstakra framlaga teljast framlög til sveitarfélaga vegna sérstakra aðstæðna í umhverfi eða rekstri þeirra. Hér er um að ræða framlög vegna sameiningar sveitarfélaga, framlög vegna fjárhagserfiðleika, framlög til framkvæmda við vatnsveitur á lögbýlum, framlög til jöfnunar á tekjutapi vegna fasteignaskatts, framlög vegna sérstakra verkefna og framlög til eflingar tónlistarfræðslu. Framlöggin eru skv. 7. gr. reglugerðar nr. 1088/2018 um Jöfnunarsjóð sveitarfélaga á grundvelli 11. gr. laga nr. 4/1995 um tekjustofna sveitarfélaga. Framlög til eflingar tónlistarfræðslu eru samkvæmt reglum 31. ágúst 2016.

### Sérstök framlög:

	<b>2018</b>	<b>2017</b>
Sameining sveitarfélaga .....	412.507	195.556
Framlög vegna fjárhagserfiðleika .....	0	160.000
Framlög til framkvæmda við vatnsveitur á lögbýlum .....	23.589	25.041
Framlög til jöfnunar á tekjutapi v/fasteignaskatts .....	4.715.013	4.570.113
Framlög til sérstakra verkefna .....	113.505	59.620
Framlög til sveitarfélaga af skatti á fjármálafyrirtæki .....	0	650.000
Framlög til eflingar tónlistarfræðslu .....	545.300	536.700
<b>Samtals</b>	<b>5.809.914</b>	<b>6.197.030</b>

## 6. Jöfnunarframlög

Jöfnunarframlög skiptast í tekjujöfnunarframlög til að jafna tekjur sveitarfélaga miðað við að þau hafi fullnýtt tekjustofna sína og útgjaldajöfnunarframlög til að mæta mismunandi útgjaldaþörf sveitarfélaga að teknu tilliti til stærðarhagkvæmni og tekna þeirra. Framlöggin eru samkvæmt 13. og 14. gr. reglugerðar nr. 1088/2018 um Jöfnunarsjóð sveitarfélaga á grundvelli 12. gr. laga nr. 4/1995 um tekjustofna sveitarfélaga.

	<b>2018</b>	<b>2017</b>
Tekjujöfnunarframlög .....	1.250.000	1.250.000
Útgjaldajöfnunarframlög .....	10.100.000	9.806.560
<b>Samtals</b>	<b>11.350.000</b>	<b>11.056.560</b>

## 7. Jöfnunarframlög til reksturs grunnskóla

Jöfnunarframlög til reksturs grunnskóla samkvæmt reglugerð nr. 351/2002 um jöfnunarframlög Jöfnunarsjóðs sveitarfélaga til reksturs grunnskóla á grundvelli 13. gr. laga nr. 4/1995 um tekjustofna sveitarfélaga með síðari breytingum. Leiðrétting var gerð á ranglega færðu framlagi síðasta árs v/Barnaverndarstofu.

	<b>2018</b>	<b>2017</b>
Almenn framlög .....	8.925.931	8.195.760
Framlög vegna sérþarfa fatlaðra nemenda .....	2.339.117	2.184.122
Framlög v/nýbúafræðslu .....	334.470	296.412
Skólabúðir að Reykjum .....	56.405	53.161
Framlag v/Barnaverndarstofu .....	(5.853)	5.853
Önnur framlög .....	57.405	87.889
<b>Samtals</b>	<b>11.707.475</b>	<b>10.823.196</b>

## 8. Framlög vegna þjónustu við fatlað fólk

Framlög vegna þjónustu við fatlað fólk eru samkvæmt reglugerð nr. 320/2018 um framlög Jöfnunarsjóðs sveitarfélaga vegna þjónustu við fatlað fólk á árinu 2018.

	<b>2018</b>	<b>2017</b>
Almenn framlög v. þjónustu við fatlað fólk .....	16.292.639	15.159.995
Framlög vegna breytingakostnaðar .....	254.605	231.092
Framlög í Fasteignasjóð Jöfnunarsjóðs sveitarfélaga .....	500.000	466.000
Framlög vegna NPA .....	355.700	209.156
Framlög vegna lengdrar viðveru .....	96.500	89.000
Stofnkostnaðarframlög v/málefna fatlaðs fólks .....	125.172	0
<b>Samtals</b>	<b>17.624.617</b>	<b>16.155.244</b>

## 9. Starfsmannamál

Launakostnaður fastra starfsmanna sjóðsins er innifalinn í þjónustusamningnum við samgöngu- og sveitarstjórnarráðuneytið. Laun og launatengd gjöld nefndarmanna í ráðgjafarnefndinni eru færð hér.

	<b>2018</b>	<b>2017</b>
Nefndar- og stjórnarlaun .....	7.888	6.219
Launatengd gjöld .....	1.042	1.235
<b>Samtals</b>	<b>8.930</b>	<b>7.454</b>

## 10. Annar rekstrarkostnaður

Annar rekstrarkostnaður lækkar samtals um 31,9 m.kr. frá fyrra ári eða um 24,4% sem skýrist aðallega af lækkun á aðkeyptri sérfræðiþjónustu.

	<b>2018</b>	<b>2017</b>
Bókhaldsþjónusta .....	11.879	11.777
Aðkeypt sérfræðiþjónusta .....	3.653	19.001
Funda- og ferðakostnaður .....	6.274	9.073
Skrifstofu- og stjórnunarkostnaður .....	30	55
Þjónustusamn. við samgöngu- og sveitarstjórnarráðuneytið ....	76.294	89.660
Ýmis kostnaður .....	1.338	1.338
<b>Samtals</b>	<b>99.469</b>	<b>130.904</b>

## 11. Hreinar fjármunatekjur

Hreinar fjármunatekjur greinast þannig:

	<b>2018</b>	<b>2017</b>
Vaxtagjöld .....	(35)	(219)
Vaxtatekjur .....	154.601	291.874
Fjármagnstekjuskattur .....	(34.012)	(58.375)
<b>Samtals</b>	<b>120.554</b>	<b>233.280</b>

## 12. Staða við sveitarfélögin v/óinnh. staðgreiðslu

Í lok árs 2018 nam krafa Jöfnunarsjóðsins á sveitarfélögin vegna hlutdeildar í óinnheimtri staðgreiðslu launa í desember 2.334 m.kr. samanborið við 2.180 m.kr. árið áður.

	<b>2018</b>	<b>2017</b>
Sveitarfélög v/hlutdeildar í óinnheimtri staðgreiðslu .....	2.333.931	2.180.226
<b>Samtals</b>	<b>2.333.931</b>	<b>2.180.226</b>

## 13. Ríkissjóður, eftirstöðvar, innheimt staðgreiðsla

Í árslok 2018 átti Jöfnunarsjóðurinn inni hjá ríkissjóði 15,4 m.kr vegna innheimtu á staðgreiðslu miðað við 8,0 m.kr. árið áður.

	<b>2018</b>	<b>2017</b>
Ríkissjóður v/hlutdeildar í innheimtri staðgreiðslu .....	15.354	8.012
<b>Samtals</b>	<b>15.354</b>	<b>8.012</b>

## 14. Aðrar skammtímakröfur

Aðrar skammtímakröfur greinast þannig.

	<b>2018</b>	<b>2017</b>
Annað .....	7.620	11.360
<b>Samtals</b>	<b>7.620</b>	<b>11.360</b>

## 15. Eigið fé

Yfirlit um breytingu á eigin fé á árinu greinist þannig:

	<b>2018</b>	<b>2017</b>
Höfuðstóll 1/1 .....	590.569	1.344.032
Leiðrétting á höfuðstól 1/1 .....	(2)	(71)
Tekjuafgangur ársins .....	38.619	(753.392)
<b>Höfuðstóll 31/12</b>	<b>629.185</b>	<b>590.569</b>

## 16. Staða við ríkissjóð

Samkvæmt uppgjöri á lögbundnu framlagi úr ríkissjóði er skuld Jöfnunarsjóðsins 115,4 m.kr. í lok árs 2018 samanborið við 117,0 m.kr. inneign Jöfnunarsjóðsins við ríkissjóði árið áður.

	<b>2018</b>	<b>2017</b>
Ríkissjóður, lögbundin framlög .....	115.415	(117.035)
<b>Samtals</b>	<b>115.415</b>	<b>(117.035)</b>



## 17. Ógreidd framlög

Ógreidd framlög lækka um 370,2 m.kr. frá fyrra ári eða um 82,2% sem skýrist að mestu leyti af ofgreiðslu framlaga 2018 vegna fasteignaskatts og þjónustu við fatlað fólk.

	<b>2018</b>	<b>2017</b>
Almenn jöfnunarframlög vegna grunnskóla .....	99.268	95.220
Framlög vegna fasteignaskatts .....	(29.715)	62.847
Framlög til eflingar tónlistarfræðslu .....	0	6.499
Almenn jöfnunarframlög vegna þjónustu við fatlað fólk .....	(116.332)	244.327
Framlög vegna NPA .....	126.872	41.401
<b>Samtals</b>	<b>80.093</b>	<b>450.294</b>

## 18. Aðrar skammtímaskuldir

Aðrar skammtímaskuldir greinast þannig:

	<b>2018</b>	<b>2017</b>
Framlög vegna yfirfærslu grunnskólans .....	1.661.377	1.217.286
Framlög v. yfirfærslu á málefnum fatlaðra .....	1.875.000	1.675.010
Ýmsar skuldir, nettó .....	91.459	86.152
<b>Samtals</b>	<b>3.627.835</b>	<b>2.978.448</b>

## 19. Utan efnahagsreiknings

### Innheimtustofnun sveitarfélaga

Skv. 4. gr. laga um Innheimtustofnun sveitarfélaga nr. 54/1971, með síðari breytingum, sbr. d-lið 10. gr. laga nr. 4/1995 um tekjustofna sveitarfélaga, skal Jöfnunarsjóður sveitarfélaga greiða Innheimtustofnun sveitarfélaga það sem á vantar til að tekjur hennar nægi til endurgreiðslu til Tryggingastofnunar svo og greiðslu rekstrarkostnaðar hennar. Lagaákvæði um Jöfnunarsjóð sveitarfélaga kveða ekki á um að Innheimtustofnunin endurgreiði Jöfnunarsjóði þessi framlög. Ef þau skilyrði skapast að Innheimtustofnunin innheimti meðlög umfram það sem hún þarf á að halda til að standa í skilum við Tryggingastofnun ríkisins og greiðslu rekstrarkostnaðar þá endurgreiði hún þann hluta til Jöfnunarsjóðs. Uppsöfnuð framlög til Innheimtustofnunar eru því tilgreind hér til að sýna hversu mikið fé er bundið í innheimtugerfi meðlaga og er sama fjárhæð bókfærð sem framlag Jöfnunarsjóðs í ársreikningi Innheimtustofnunar sveitarfélaga.

	<b>2018</b>	<b>2017</b>
Flutt frá fyrra ári .....	14.262.054	14.459.781
Framlag ársins .....	404.247	397.128
Afskrifaðar kröfur á árinu .....	(424.415)	(594.855)
<b>Samtals</b>	<b>14.241.886</b>	<b>14.262.054</b>

## 20. Dómur Hæstaréttar 34/2018

Með dómi Hæstaréttar frá 14. maí 2019 nr. 34/2018, var komist að þeirri niðurstöðu að reglugerðarákvæði sem kvað á um að framlög til sveitarfélaga þar sem heildarskatttekjur væru að minnsta kosti 50% umfram landsmeðaltal skyldu falla niður, væri ekki í samræmi við þann lagaáskilnað sem kveðið er á um í 2. mgr. 78. gr. stjórnarskrárinnar. Var íslenska ríkinu gert að greiða stefnanda málsins, sveitarfélaginu Grímsnes- og Grafningshreppi þá fjárhæð sem sveitarfélagið hefði fengið á árinum 2013-2016 ef ekki hefði komið til ákvörðunar ráðherra um niðurfellingu greiðslna á grundvelli reglugerðarákvæðisins. Í kjölfarið gerði íslenska ríkið samkomulag við fjögur sveitarfélög, sem einnig höfðu stefnt íslenska ríkinu af sömu ástæðu, um greiðslu á framlögum vegna árunna 2013-2016. Nam greiðsla ríkisins vegna þess kr. 935.282.407, þar af voru vextir og dráttarvextir kr. 251.957.585. Í ljósi niðurstöðu Hæstaréttar ákvað samgöngu- og sveitarstjórnarráðherra að afturkalla stjórnvaldsákvörðanir sínar um skerðingu á framlögum til sveitarfélaganna fimm á árunum 2017-2018 til að koma á lögmætu réttarástandi. Kom greiðslan úr Jöfnunarsjóðnum til sveitarfélaganna vegna þessa samtals kr. 462.808.358, þar af vextir kr. 27.390.362. Ekki hefur verið tekin ákvöðun um hvernig uppgjör á milli íslenska ríkisins og Jöfnunarsjóðs sveitarfélaga verði háttað vegna niðurstöðu dómsins.

### Fimm ára yfirlit í milljónum króna á verðlagi hvers árs

	2018	2017	2016	2015	2014
<b>Rekstur</b>					
Rekstrartekjur .....	47.684	44.504	44.597	42.232	37.462
Rekstrargjöld .....	(47.766)	(45.490)	(45.114)	(41.601)	(37.116)
Fjármunatekjur .....	121	233	296	163	120
Tekjuafgangur/halli ársins	<u>39</u>	<u>(753)</u>	<u>(221)</u>	<u>794</u>	<u>466</u>
<b>Efnahagur</b>					
Veltufjármunir .....	<u>4.453</u>	<u>4.070</u>	<u>7.582</u>	<u>5.803</u>	<u>2.493</u>
Eignir alls	<u>4.453</u>	<u>4.070</u>	<u>7.582</u>	<u>5.803</u>	<u>2.493</u>
<b>Eigið fé</b>					
Skammtímaskuldir .....	629	591	1.344	1.565	771
Eigið fé og skuldir alls	<u>4.453</u>	<u>4.070</u>	<u>7.582</u>	<u>5.802</u>	<u>2.493</u>

# **Framlög Jöfnunarsjóðs skipt eftir sveitarfélögum, landshlutum og verkefnum**

## Framlög skipt eftir sveitarfélögum

Reglugerð nr.		960/2010				80/2001	23/2013	
Svf. nr.	Sveitarfélag	Íbúafjöldi 1.1.2018	Framlög v. sameiningar sveitarfélaga a-liður 7.gr.	Sérstök verkefni 11. gr.	Endanleg tekjujöfnunarframlög 12. gr.	Útgjalda-jöfnunarframlög 13. gr.	Framlög v. jöfnunarfasteignaskattstekna	Framlög til eflingar tónlistarnámi skólaár '17-'18 1. og 7. gr.
0000	Reykjavíkurborg	126.041		23.000.000		28.059.308		273.193.365
1000	Kópavogsbær	35.970				5.197		40.296.739
1100	Seltjarnarneskaupstaður	4.575				135.169.004		5.982.859
1300	Garðabær	15.709				172.735.190		19.663.625
1400	Hafnarfjarðarkaupstaður	29.412				2.940		25.390.051
1604	Mosfellsbær	10.556				246.602.665	31.551.332	20.228.548
1606	Kjósarhreppur	221					8.224.324	
2000	Reykjanesbær	17.805			578.648.708	239.888.617	524.121.240	20.118.854
2300	Grindavíkurbær	3.323				326.141.876	88.192.936	1.567.505
2503	Sandgerðisbær	1.779				14.104.678	79.158.538	
2504	Sveitarfélagið Garður	1.595	140.000.000		81.430.176	160.527.876	44.347.999	2.665.818
2506	Sveitarfélagið Vogar	1.268			58.350.458	128.729.201	41.972.276	
3000	Akraneskaupstaður	7.259			19.868.449	336.230.267	122.031.570	9.308.161
3506	Skorradalshreppur	56						
3511	Hvalfjarðarsveit	648						
3609	Borgarbyggð	3.745				453.910.556	189.104.549	2.220.161
3709	Grundarfjarðarbær	877	7.729.599		14.184.617	101.444.538	34.064.442	
3710	Helgafellssveit	58			3.478.209	9.255.984	2.886.944	
3711	Stykkishólmubær	1.177				132.426.017	47.321.268	1.897.631
3713	Eyja- og Miklaholtshreppur	129				19.846.407	7.004.026	
3714	Snæfellsbær	1.641				221.476.676	78.644.138	
3811	Dalabyggð	667			24.198.097	142.076.453	48.292.201	
4100	Bolungarvíkurkaupstaður	945			28.294.061	110.132.788	54.424.368	309.399
4200	Ísafjarðarbær	3.707	10.000.000			424.049.238	268.104.268	19.355.436
4502	Reykhlóahreppur	275			8.442.017	104.497.017	21.550.508	
4604	Tálknafjarðarhreppur	244				138.802.848	23.239.045	
4607	Vesturbyggð	1.024				188.332.075	78.760.897	
4803	Súðavíkurhreppur	196				81.520.025	23.272.374	
4901	Árneshreppur	43		2.615.286		1.044.693	7.846.025	
4902	Kaldrananeshreppur	109				24.376.092	10.231.757	
4911	Strandabyggð	451				132.988.736	33.799.458	
5200	Sveitarfélagið Skagafjörður	3.955				507.783.069	208.188.138	1.288.412
5508	Húnaþing vestra	1.193			28.172.619	232.705.188	65.918.252	
5604	Blönduósibær	895			13.960.687	126.230.664	48.230.046	432.748
5609	Sveitarfélagið Skagaströnd	482			4.942.862	54.716.028	26.135.685	865.495
5611	Skagabyggð	93			10.655.167	16.774.074	3.643.927	154.700
5612	Húnavatnshreppur	383	9.562.182			100.004.567	21.045.637	556.096
5706	Akrahreppur	194			28.450.081	30.422.426	8.542.695	
6000	Akureyrarkaupstaður	18.787			41.325.216	269.871.199	319.356.444	67.904.155
6100	Norðurþing	3.234				406.153.787	195.136.348	
6250	Fjallabyggð	2.015				250.093.188	121.089.267	
6400	Dalvíkurbyggð	1.880			38.334.524	256.246.989	83.124.770	556.096
6513	Eyjafjarðarsveit	1.016			14.597.810	155.374.341	27.000.176	7.474.907
6515	Hörgársveit	580			16.712.880	84.341.286	25.464.683	
6601	Svalbarðsstrandarhreppur	483				54.128.326	15.829.782	154.700
6602	Grytubakkahreppur	372			3.972.861	52.445.986	16.235.324	
6607	Skútustaðahreppur	493				1.357.099	55.775.643	278.048
6611	Tjörneshreppur	58				5.725.701	2.795.647	
6612	Þingeyjarsveit	962				139.582.232	70.703.089	
6706	Svalbarðshreppur	92			6.899.140	9.643.791	4.037.238	
6709	Langanesbyggð	481				132.648.427	44.406.869	
7000	Seyðisfjarðarkaupstaður	676				59.495.639	67.549.550	182.576
7300	Fjarðabyggð	4.777	235.089.786			232.963.136	259.161.477	1.730.989
7502	Vopnafjarðarhreppur	655				106.106.745	50.467.881	
7505	Fljótisdalshreppur	76						
7509	Borgarfjarðarhreppur	108			897.276	47.548.998	9.644.557	
7613	Breiðdalshreppur	185	3.500.000			30.617.801	20.080.162	
7617	Djúpavogshreppur	461	1.071.064		7.621.781	108.673.309	35.622.871	
7620	Fljótisdalshérað	3.547	2.925.383	10.000.000		491.852.832	157.889.160	11.538.446
7708	Sveitarfélagið Hornafjörður	2.306	11.347.093			312.174.469	128.457.562	
8000	Vestmannaeyjabær	4.284				325.551.122	134.928.356	1.755.727
8200	Sveitarfélagið Árborg	8.995			160.696.342	252.242.753	156.617.566	13.846.519
8508	Mýrdalshreppur	633				45.361.326	44.365.532	
8509	Skaftárhreppur	560				68.077.808	45.310.286	154.700
8610	Ásahreppur	247						
8613	Rangárþing eystra	1.798				240.504.143	83.888.566	571.771
8614	Rangárþing ytra	1.610				140.182.194	90.476.603	
8710	Hrunamannahreppur	774				79.512.791	37.658.448	
8716	Hveragerðisbær	2.566			46.712.417	258.359.856	56.727.763	154.700
8717	Sveitarfélagið Ölfus	2.111				228.794.200	68.317.310	
8719	Grímsnes- og Grafningshreppur	479						
8720	Skeiða- og Gnúpverjahreppur	690				14.439.356	29.053.311	
8721	Bláskógabyggð	1.115					71.197.637	
8722	Flóahreppur	644			9.153.545	96.916.192	29.354.076	
	<b>Samtals</b>	<b>348.450</b>	<b>411.225.107</b>	<b>45.615.286</b>	<b>1.250.000.000</b>	<b>10.100.000.000</b>	<b>4.807.574.814</b>	<b>551.798.937</b>

Reglugerð nr.		351/2002					
Svf. nr.	Sveitarfélag	Almenn jöfnunarfr. til rekturst. grunn- skóla m. leiðr. 2016 3. gr.	Framlög v. sérþarfa fatlaðra nemenda 4. gr.	Framlög vegna nýbúafræðslu 5. gr.	Framlag v. Skólabúða að Reykjum 6. gr.	Önnur framlög 8. gr.	Samtals
0000	Reykjavíkurborg		1.293.128.772*			19.706.295	1.637.087.740
1000	Kópavogsbær	467.257.888	136.500.000	36.920.000			680.979.824
1100	Seltjarnarneskaupstaður		9.350.000	4.420.000			154.921.864
1300	Garðabær	325.438.612	57.450.000	14.950.000			590.237.428
1400	Hafnarfjarðarkaupstaður	864.602.765	116.650.000	43.810.000			1.050.455.756
1604	Mosfellsbær	468.852.324	77.000.000	8.970.000			853.204.870
1606	Kjósarhreppur	-2.493.781	1.350.000				7.080.543
2000	Reykjanesbær	513.073.276	92.350.000	46.800.000			2.015.000.694
2300	Grindavíkurbær	149.136.006	18.800.000	7.280.000			591.118.323
2503	Sandgerðisbær	88.047.647	10.800.000	6.240.000			198.350.862
2504	Sveitarfélagið Garður	99.736.314	10.700.000	3.380.000			542.788.183
2506	Sveitarfélagið Vogar	115.271.616	9.450.000	3.250.000			357.023.551
3000	Akraneskaupstaður	274.213.196	48.300.000	8.840.000			818.791.643
3506	Skorradalshreppur						
3511	Hvalfjarðarsveit						
3609	Borgarbyggð	274.588.049	18.800.000	6.110.000			944.733.316
3709	Grundarfjarðarbær	52.446.760	4.050.000	2.080.000			215.999.956
3710	Helgafellssveit	10.351.602					25.972.739
3711	Stykkishólmsbær	67.447.353	8.100.000	260.000			257.452.269
3713	Eyja- og Miklaholtshreppur	19.184.798		650.000			46.685.230
3714	Snæfellsbær	190.108.580	9.450.000	5.980.000			505.659.394
3811	Dalabyggð	83.329.690	2.700.000				300.596.442
4100	Bolungarvíkurkaupstaður	102.694.406	3.950.000	2.730.000			302.535.022
4200	Ísafjarðarbær	177.188.557	13.400.000	7.670.000			919.767.500
4502	Reykhlóahreppur	53.095.138	5.300.000				192.884.680
4604	Tálknafjarðarhreppur	41.802.595	1.350.000	650.000			205.844.487
4607	Vesturbyggð	150.445.617	2.700.000	4.160.000			424.398.589
4803	Súðavíkurreppur	37.957.654	4.387.500	1.430.000			148.567.553
4901	Árneshreppur	1.119.281					12.625.285
4902	Kaldrananeshreppur	-7.804.627					26.803.222
4911	Strandabyggð	60.423.122	8.100.000				235.311.317
5200	Sveitarfélagið Skagafjörður	174.248.655	11.950.000	3.250.000			906.708.275
5508	Húnaþing vestra	115.331.953	9.450.000	910.000	56.404.655		508.892.666
5604	Blönduósibær	86.069.094	4.050.000	1.950.000			280.923.238
5609	Sveitarfélagið Skagaströnd	74.103.918	6.750.000	650.000			168.163.987
5611	Skagabyggð	10.778.819					42.006.688
5612	Húnavatnshreppur	28.429.132	2.700.000	260.000			162.557.614
5706	Akrahreppur	32.317.744	1.350.000				101.082.945
6000	Akureyrarkaupstaður	912.505.503	87.050.000	19.760.000			1.717.772.518
6100	Norðrþing	24.709.568	18.900.000	1.950.000			646.849.703
6250	Fjallabyggð	133.976.526	10.800.000	2.730.000			518.688.981
6400	Dalvíkurbyggð	135.513.736	1.350.000	4.290.000			519.416.115
6513	Eyjafjarðarsveit	79.487.067	8.000.000	1.560.000			293.494.302
6515	Hörgársveit	48.933.852					175.452.701
6601	Svalbarðsstrandarhreppur	47.149.698	1.350.000	130.000			118.742.506
6602	Grýtubakkahreppur	55.794.520	1.350.000	650.000			130.448.690
6607	Skútustaðahreppur	2.010.161	1.350.000	260.000			61.030.951
6611	Tjörneshreppur						8.521.348
6612	Þingeyjarsveit	91.266.793	1.350.000	260.000			303.162.115
6706	Svalbarðshreppur	30.362.716					50.942.884
6709	Langanesbyggð	45.972.419	5.400.000	1.560.000			229.987.714
7000	Seyðisfjarðarkaupstaður	37.823.003	2.700.000	1.430.000			169.180.768
7300	Fjarðabyggð	388.988.882	28.150.000	15.470.000			1.161.554.270
7502	Vopnafjarðarhreppur	54.148.318	1.350.000	520.000			212.592.944
7505	Fljótsdalshreppur						
7509	Borgarfjarðarhreppur	-7.290.895					50.799.935
7613	Breiðdalshreppur	15.390.038	1.350.000	260.000			71.198.002
7617	Djúpavogshreppur	64.776.592	4.050.000	1.430.000			223.245.618
7620	Fljótsdalshérað	299.379.600	18.900.000	5.980.000			998.465.422
7708	Sveitarfélagið Hornafjörður	143.432.024	5.400.000	5.980.000			606.791.148
8000	Vestmannaeyjabær	9.887.478	28.250.000	5.980.000			506.352.683
8200	Sveitarfélagið Árborg	448.223.215	57.750.000	10.530.000			1.099.906.395
8508	Mýrdalshreppur	7.439.239	2.700.000	780.000			100.646.097
8509	Skaftharhreppur	27.799.985					141.342.778
8610	Ásahreppur						
8613	Rangárþing eystra	94.650.457	10.700.000	2.730.000			433.044.937
8614	Rangárþing ytra	83.106.086	5.400.000	3.250.000			322.414.883
8710	Hrunamannahreppur	33.979.071	1.350.000	1.170.000			153.670.309
8716	Hveragerðisbær	61.517.893	8.000.000	2.080.000			433.552.629
8717	Sveitarfélagið Ölfus	109.865.190	17.450.000	4.160.000			428.586.700
8719	Grímsnes- og Grafingshreppur						
8720	Skeiða- og Gnúpverjahreppur	54.839.831					98.332.498
8721	Bláskógabyggð	96.886.890	1.575.000	390.000			170.049.528
8722	Flóahreppur	90.563.370	1.350.000	2.340.000			229.677.183
	<b>Samtals</b>	<b>8.921.882.583</b>	<b>2.333.691.272</b>	<b>321.230.000</b>	<b>56.404.655</b>	<b>19.706.295</b>	<b>28.819.128.949</b>

\* Framlög til Reykjavíkurborgar samkvæmt reglugerð nr. 351/2002 eru á grundvelli samninga um rekstur sérskóla/sérdeilda, kennsluráðgjöf fyrir nýbúa í öðrum sveitarfélögum en Reykjavíkurborg og kennslu langveikra barna með lögheimili utan Reykjavíkurborgar.

## Framlög skipt eftir landshlutum

Landshlutar	Reglugerð nr.	960/2010			80/2001	23/2013
	Íbúa- fjöldi 1.1.2018	Framlög v. sameiningar sveitarfélaga a-liður 7.gr.	Sérstök verkefni 11. gr.	Endanleg tekjujöfnunar- framlög 12. gr	Útgjalda- jöfnunar- framlög 13. gr.	Framlög v. jöfnunar- fasteigna- skattstekna
Reykjavík	126.041		23.000.000		28.059.308	273.193.365
Sveitarfélög á höfuðborgarsvæðinu	96.443				554.514.996	111.561.824
Suðurnes	25.770	140.000.000		718.429.342	869.392.248	24.352.177
Vesturland	16.257	7.729.599		61.729.372	1.416.666.897	13.425.953
Vestfirðir	6.994		12.615.286	36.736.078	1.205.743.514	19.664.835
Norðurland vestra	7.195	9.562.182		86.181.415	1.068.636.015	3.297.450
Norðurland eystra	30.453			121.842.431	1.817.612.352	76.367.905
Austurland	10.485	242.586.233	10.000.000	8.519.057	1.077.258.461	13.452.012
Suðurland	28.812	11.347.093		216.562.305	2.062.116.209	16.483.416
<b>Samtals</b>	<b>348.450</b>	<b>411.225.107</b>	<b>45.615.286</b>	<b>1.250.000.000</b>	<b>10.100.000.000</b>	<b>551.798.937</b>

## Framlög vegna sérstakra verkefna

Reglugerð nr.	960/2010	351/2002	Samtals
	Sérstök verkefni 11. gr.	Önnur framlög 8. gr.	
Vatnsveituframkvæmdir á lögbylum	23.589.096		23.589.096
Greiningar- og ráðgjafarstöð ríkisins		14.374.478	14.374.478
Menntamálaráð. (höfundaréttarvarið efni)		17.360.000	17.360.000
Samband íslenskra sveitarfélaga		5.964.366	5.964.366
Háskóli Íslands - rannsóknarsetur Laugarv.	1.300.000		1.300.000
Samband íslenskra sveitarfél. skuggakosning	1.100.000		1.100.000
Samband íslenskra sveitarfél. öryggishandbók	7.489.342		7.489.342
Samband íslenskra sveitarfélaga í Brussel	20.000.000		20.000.000
Samband sveitarfélaga á höfuðborgarsvæðinu	2.721.624		2.721.624
Samband sveitarfélaga á Suðurnesjum	3.311.002		3.311.002
Samband sveitarfélaga á Vesturlandi	4.417.961		4.417.961
Fjórðungssamband Vestfirðinga	5.298.669		5.298.669
Samtök sveitarfélaga á Norðurlandi vestra	5.386.046		5.386.046
Eyþing	5.820.789		5.820.789
Samband sveitarfélaga á Austurlandi	5.151.253		5.151.253
Samtök sunnlenskra sveitarfélaga	5.892.656		5.892.656
<b>Samtals</b>	<b>91.478.438</b>	<b>37.698.844</b>	<b>129.177.282</b>

Landshlutar	Reglugerð nr. 351/2002					Samtals
	Almenn jöfnunarfr. til reksturs grunn- skóla m. leiðr. 2016 3. gr.	Framlög v. sérþarfa fatlaðra nemenda 4. gr.	Framlög vegna nýbúafraeðslu 5. gr.	Framlag v. Skólabúða að Reykjum 6. gr.	Önnur framlög 8. gr.	
Reykjavík		1.293.128.772			19.706.295	1.637.087.740
Sveitarfélög á höfuðborgarsvæðinu	2.123.657.808	398.300.000	109.070.000			680.979.824
Suðurnes	965.264.860	142.100.000	66.950.000			154.921.864
Vesturland	971.670.029	91.400.000	23.920.000			590.237.428
Vestfirðir	616.921.742	39.187.500	16.640.000			1.050.455.756
Norðurland vestra	521.279.315	36.250.000	7.020.000	56.404.655		853.204.870
Norðurland eystra	1.607.682.560	136.900.000	33.150.000			7.080.543
Austurland	853.215.538	56.500.000	25.090.000			2.015.000.694
Suðurland	1.262.190.730	139.925.000	39.390.000			591.118.323
<b>Samtals</b>	<b>8.921.882.583</b>	<b>2.333.691.272</b>	<b>321.230.000</b>	<b>56.404.655</b>	<b>19.706.295</b>	<b>28.819.128.949</b>

## Framlög eftir þjónustusvæðum v. málefna fatlaðs fólks

Þjónustusvæði um málefni fatlaðs fólks	Almenn framlög v. málefna fatlaðs fólks	Breytinga- kostnaður	Viðbótar- framlög	Framlög v. lengdrar viðveru	Framlög v. NPA	Framlög v. langtíma- leigu- samninga	Stofnframlög - Fasteigna- sjóður Jöfnunarsjóðs	Samtals
Reykjavíkuborg	5.680.270.461	16.600.000	39.503.732	42.718.895	103.317.080	38.135.190	57156.109	5.977.701.466
Seltjarnarneskaupstaður	168.634.006		20.019.489	704.666				189.358.161
Kópavogsbær	718.530.023		16.327.574	5.671.627	12.457.548	5.732.038		758.718.810
Garðabær	424.279.513		25.841.276	3.583.407	30.619.731	2.836.552		487.160.479
Hafnarfjarðarkaupstaður	1.435.085.488		8.913.857	10.438.893	36.836.700	21.075.289		1.512.350.227
Mosfellsbær og Kjósarhreppur	943.860.116		9.222.853	3.920.189	24.546.207	3.555.483	16.825.000	1.001.929.848
Reykjanesbær	713.371.058		14.475.597	4.356.072		382.841	27.814.147	760.399.715
Grindavíkurbær	70.138.587		73.406					70.211.993
Sandgerðisbær	120.452.664		8.474.150					128.926.814
Vesturland	781.716.180	3.152.120	79.460.373	3.585.702	13.778.424	1.102.120	7.075.000	889.869.919
Vestfirðir	436.996.314	23.932	8.294.121	1.313.327	18.028.428		16.302.006	480.958.128
Sveitarfélagið Skagafjörður	441.971.464		4.221.628	3.008.546		6.097.247		455.298.885
Fjallabyggð og Dalvíkurbyggð	277.795.722		16.956.748	2.032.001	1.111.590			297.896.061
Eyjafjörður	1.728.389.786			4.263.360	19.479.091			1.752.132.237
Þingeyjarsýslur	262.532.070		21.604.649	2.475.497				286.612.216
Austurland	397.434.532		17.718.863	294.634				415.448.029
Sveitarfélagið Hornafjörður	146.804.419							146.804.419
Suðurland	1.330.202.948	1.750.000	68.010.490	887.329	10.054.590	745.284		1.411.650.641
Vestmannaeyjabær	127.005.675		25.452.085	7.245.855				159.703.614
<b>Samtals</b>	<b>16.205.471.025</b>	<b>21.526.052</b>	<b>384.570.891</b>	<b>96.500.000</b>	<b>270.229.388</b>	<b>79.662.043</b>	<b>125.172.262</b>	<b>17.183.131.662</b>
<b>Annað</b>								
Reykjavíkuborg	57.600.000							57.600.000
Seltjarnarneskaupstaður	5.656.391							5.656.391
<b>Breytingakostnaður</b>								
Samband íslenskra sveitarf.		21.898.756						21.898.756
Vinnuálastofnun - AMS		110.240.000						110.240.000
<b>Fasteignasjóður Jöfnunarsjóðs sveitarfélaga</b>								
Framlög	500.000.000							500.000.000
<b>Samtals</b>								<b>17.878.526.808</b>

# Skipan ráðgjafarnefnda

## 2018-2022

- Guðný Sverrisdóttir, fyrrverandi sveitarstjóri í Grýtubakkahreppi, formaður
- Birgir Björn Sigurjónsson, fyrrverandi fjármálastjóri Reykjavíkurborgar
- Karen E. Halldórsdóttir, bæjarfulltrúi í Kópavogsbæ
- Daníel Jakobsson, bæjarfulltrúi í Ísafjarðarbæ
- Stefán Vagn Stefánsson, formaður byggðaráðs í Sveitarfélaginu Skagafirði
- Ásta Stefánsdóttir, sveitarstjóri Bláskógabyggðar
- Margrét Þórarinsdóttir, bæjarfulltrúi í Reykjanesbæ

## Varamenn

- Sigtryggur Magnason, aðstoðarmaður samgöngu- og sveitarstjórnarráðherra, varaformaður
- Líf Magneudóttir, borgarfulltrúi í Reykjavík
- Kristinn Andersen, bæjarfulltrúi í Hafnarfirði
- Friðbjörg Matthíasdóttir, bæjarfulltrúi í Vesturbyggð
- Katrín Sigurjónsdóttir, sveitarstjóri Dalvíkurbyggðar
- Stefán Bogi Sveinsson, bæjarfulltrúi Fljótsdalshéraðs
- Tómas Ellert Tómasson, bæjarfulltrúi Sveitarfélagsins Árborg

## 2014-2018

- Guðný Sverrisdóttir, fyrrv. sveitarstjóri í Grýtubakkahreppi, formaður
- Birgir Björn Sigurjónsson, fjármálastjóri Reykjavíkurborgar
- Karen E. Halldórsdóttir, bæjarfulltrúi í Kópavogsbæ
- Bjarni Jónsson, sveitarstjórnarfulltrúi í Sveitarfélaginu Skagafirði
- Sigríður Huld Jónsdóttir, bæjarfulltrúi í Akureyrarkaupstað
- Valdimar O. Hermannsson, bæjarfulltrúi í Fjarðabyggð
- Ásgerður Gylfadóttir, bæjarfulltrúi í Sveitarfélaginu Hornafirði

## 2010-2014

- Guðmundur Bjarnason, fyrrv. bæjarstjóri í Fjarðabyggð, formaður
- Björk Þorsteinsdóttir, bæjarfulltrúi í Reykjanesbæ
- Bjarni Jónsson, sveitarstjórnarfulltrúi í Sveitarfélaginu Skagafirði
- Hermann Jón Tómasson, bæjarfulltrúi í Akureyrarkaupstað\*
- Þórunn Egilsdóttir, alþingismaður og sveitarstjórnamaður í Vopnafjarðarhreppi

\* Árni Rúnar Þorvaldsson, bæjarfulltrúi í Sveitarfélaginu Hornafirði og varamaður Hermanns, tók sæti hans í nefndinni veturinn 2012-2013



**2006-2010**

- Herdís Á. Sæmundsdóttir, varaþingmaður, formaður 2006-2007
- Guðmundur Bjarnason, fyrrv. bæjarstjóri í Fjarðabyggð, formaður 2008-2010
- Sigríður Finsen, forseti bæjarstjórnar í Grundarfjarðarbæ
- Valgarður Hilmarsson, forseti bæjarstjórnar í Blönduóssbæ
- Hermann Jón Tómasson, formaður bæjarráðs í Akureyrarkaupstað
- Páley Borgþórsdóttir, formaður bæjarráðs í Vestmannaeyjabæ

**2002-2006**

- Húnbogi Þorsteinsson, fyrrv. skrifstofustjóri, formaður 2002-2004
- Herdís Á. Sæmundsdóttir, varaþingmaður, formaður 2005-2006
- Halldór Halldórsson, bæjarstjóri í Ísafjarðarbæ
- Valgarður Hilmarsson, forseti bæjarstjórnar í Blönduóssbæ
- Guðmundur Bjarnason, bæjarstjóri í Fjarðabyggð
- Ingunn Guðmundsdóttir, sveitarstjóri í Skeiða- og Gnúpverjahreppi

**1998-2002**

- Húnbogi Þorsteinsson, skrifstofustjóri í félagsmálaráðuneyti, formaður
- Ólafur Kristjánsson, bæjarstjóri í Bolungarvíkurkaupstað
- Valgarður Hilmarsson, oddviti í Engihlíðarhreppi
- Gísli Sverrir Árnason, forseti bæjarstjórnar í Sveitarfélaginu Hornafirði
- Ingunn Guðmundsdóttir, formaður bæjarráðs í Sveitarfélaginu Árborg

**1994-1998**

- Húnbogi Þorsteinsson, skrifstofustjóri í félagsmálaráðuneyti, formaður
- Ólafur Kristjánsson, bæjarstjóri í Bolungarvíkurkaupstað
- Valgarður Hilmarsson, oddviti í Engihlíðarhreppi
- Gísli Sverrir Árnason, bæjarfulltrúi í Hornafjarðarbæ
- Magnús Karel Hannesson, oddviti í Eyrarbakkaheppi

**1990-1994**

- Húnbogi Þorsteinsson, skrifstofustjóri í félagsmálaráðuneyti, formaður
- Ólafur Kristjánsson, bæjarstjóri í Bolungarvíkurkaupstað
- Valgarður Hilmarsson, oddviti í Engihlíðarhreppi
- Ásgeir Magnússon, bæjarstjóri í Neskaupstað
- Magnús Karel Hannesson, oddviti í Eyrarbakkaheppi



**Stjórnarráð Íslands**  
Samgöngu- og sveitarstjórnarráðuneytið

**Ársskýrsla Jöfnunarsjóðs sveitarfélaga**

Samgöngu- og sveitarstjórnarráðuneytið  
Sölvhólsgötu 7 - 101 Reykjavík  
545 8200 | [srn@srn.is](mailto:srn@srn.is)

Október 2019 | ISBN 978-9935-494-03-0

Ábyrgðarmaður: Sigurður Ingi Jóhannsson  
Umsjón: Samgöngu- og sveitarstjórnarráðuneytið  
Umbrot: Jónas, Fínlína  
Ljósmyndir: Golli og Hari  
Prentun: Pixel, umhverfissvottuð prentsmiðja

@ 2019 – Samgöngu- og sveitarstjórnarráðuneytið

[stjornarradid.is](http://stjornarradid.is)



**Jöfnunarsjóður  
sveitarfélaga**  
Ársskýrsla 2018